

# 經濟週評

글로벌 경제 위기와 한국 경제

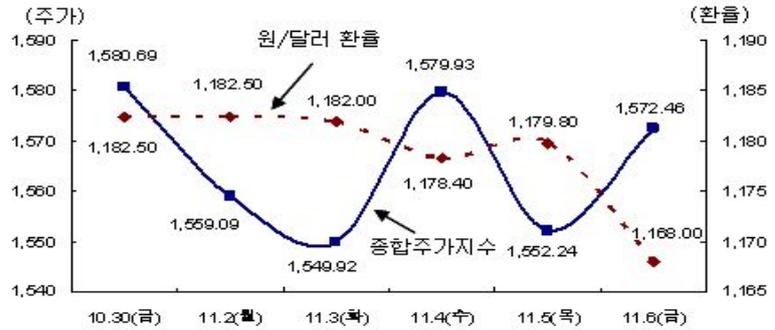


■ 국내 다문화 현상의 특징과 시사점

- 성숙한 다문화 사회를 위한 과제

週間 主要 經濟 指標 (10.30~11.6)

Better than  
the Best!



차 례

주요 경제 현안	1
□ 국내 다문화 현상의 특징과 시사점 - 성숙한 다문화 사회를 위한 과제	1
주요 국내외 경제 지표	16

□ 본 자료는 CEO들을 위해 작성한 주간별 경제 경영 주요 현안에 대한 설명 자료입니다.  
 □ 본 보고서에 있는 내용을 인용 또는 전재하시기 위해서는 본 연구원의 허락을 얻어야 하며, 보고서 내용에 대한 문의는 아래와 같이 하여 주시기 바랍니다.

□ 총            괄   : 유 병 규 경제연구본부장 (3669-4032, bkyoo@hri.co.kr)  
 □ 실 물 경 제 실   : 정 유 훈 선임 연구 원 (3669-4014, youhun@hri.co.kr)

## Executive Summary

### □ 국내 다문화 현상의 특징과 시사점

#### - 성숙한 다문화 사회를 위한 과제

**(다문화사회의 의미)** 다문화란 동일한 혈통과 문화를 추구하던 단일문화에 또다른 문화들이 통합되어 여러 문화가 공존하는 상태를 말하고, **다문화 사회**는 여러 단일 문화가 모여 공존하며, 서로 영향을 주면서 그 나름의 문화를 유지, 발전하고 있는 사회라고 할 수 있다. **다문화 현상**은 문화 상호 간의 대등한 관계로 발전하면서 나타나는 현상이라고 이해할 수 있다. 이러한 **다문화사회의 진전을 사회의 보편적 질서로 파악하고 이를 국가 경쟁력의 원동력으로 삼을 필요가 있다.** 최근 국제사회는 경제적인 국제 의존 관계가 심화되었다. 이에 따른 **선진국과 개발도상국 간 노동력 이동의 규모와 속도가 교통, 통신 인프라의 발달로 과거와 비교할 수 없을 만큼 비약적으로 팽창되었다.** 국제이주기구의 세계이주보고서에 따르면, 2000년 전세계 인구의 2.9%에 해당하는 1억 7,500만명에 달하는 인구가 국제 이주를 한 것으로 나타났다.

**(국내 다문화 현황)** 우리나라에서도 ①국내 경제 규모 확대와 개방화, ②국제 교류의 증가, ③저출산 고령화 사회로의 급속한 진입에 따르는 인력 부족 등으로 **이주민 수용의 필요성**이 갈수록 커지고 있다. 2009년 9월말 현재 우리나라에 체류하고 있는 외국인 수는 115만 명에 달하고 이는 2000년 49만명 대비 두 배 이상 급증한 수치이다.

**(다문화 현상의 특징)** 국내 다문화 추이를 보면, 양적으로는 빠르게 늘고 있으나 여전히 그 수준이 저조하고 문화의 성숙도가 낮은 것으로 나타났다. 우선, **외국인과 유학생이 급증하고 있다.** 경제 규모의 확대와 국력의 신장으로 외국인이 증가하고 있는 가운데, 외국 유학생이 지속적으로 증가하고 있다. 국내 외국인 유학생은 2009년 9월말 현재 8만 2,000명에 달하며, 이는 2003년 9,700명에 거의 10배 가까이 증가하였다. **둘째, 이주 근로자 집단의 형성**이다. 저출산 고령화 사회로의 진전과 더불어 우리나라 경제의 세계화는 외국노동력의 증가로 이주 근로자 집단이 형성되었다. 2004년 8월 고용허가제의 시행 이후, 외국인 고용자 수는 급증하여 2004년 연간 7,000명에 불과하던 외국인 고용자수는 2008년 말 현재 20만 명으로 급속히 증가하였고, 2009년 9월말 현재 외국 노동인력은 55만명에 달한다. **셋째, 낮은 외국 인력 고용**이다. 중소기업 인력의 평균연령 상승과 수요의 증대에도 불구하고, 주요국 대비 낮은 외국 근로자의 비율을 보이고 있다. 2006년 주요국의 외국 근로자 비율은 미국, 독일, 영국이 각각 15.2%, 9.3%, 5.4%를 보이고 있는데 반해, 한국은 0.8%에 불과하다. 이에 반해 5인 이상 300인 미만 중소기업의 사업체 부족인원은 2008년 상반기 20.6만명으로 부족율이 47.8%에 달하고, 하반기에는 15.6만명으로 부족율이 54.8%에 달한다. 또한, 단순직 근로자의 평균연령이 상승하여 전산업 단순직 근로자의 평균연령은 1985년 29.2세에서 2005년 41.9세로 20년 동안 12.7세나 높아졌다. **넷째, 주요국과 비교해보면 다문화 여건이 여전히 저조한 수준**이다. IMD가 2009년 발표한 '세계경쟁력보고서'에 따르면, **국가경쟁력 지수 중 외국 문화에 대한 개방도 항목은 2008년에 55개 조사 대상국 중 최하위였**

고, 2009년에도 57개 조사 대상국 중 56위로 최하위 수준을 벗어나지 못하고 있는 것으로 나타났다. 다섯째, 다문화 가정이 출현하고 있지만, 국제결혼의 이혼도 급증하고 있다. 국제 결혼의 급증으로 결혼 이민자가 증가하고 이에 따른 자녀수의 증가로 인해 다문화 가정이 보편화되고 있다. 2008년말 현재 총결혼건수 중 국제결혼건수의 비율은 11.0%로 3만 6,200건에 달해, 결혼하는 10쌍 중 1쌍이 국제결혼이다. 그러나, 문화적 차이에 따른 갈등과 저소득에 따른 경제적 어려움의 가중으로 이혼이 늘고 있는 것으로 나타난다. 2004년에는 전체 이혼 중 국제결혼 이혼이 차지하는 비중이 2.4%에 불과하였으나, 2008년에는 9.7%에 달해, 이혼하는 10쌍 중 1쌍이 국제결혼커플의 이혼이다. 특히, 2005년 보건복지부의 결혼이민자 실태조사에 따르면, 전체 결혼이민자 가구 중 소득이 최저생계비 이하인 가구가 52.9%인데도 불구하고 기초생활보장 수급가구는 13.7%에 불과하다. 여섯째, 새터민과 난민의 유입이 늘고 있으나, 새터민의 우리 사회 적응에는 상당한 시간이 소요되고 있는 것으로 나타났다. 남북 경제 격차의 대와 우리나라 사회의 민주화 성숙으로 새터민과 난민의 유입이 급증하고 있다. 새터민은 2002년 1,000명을 넘어 1,138명에 달했고, 2008년에는 2,809명에 달하는 등 새터민의 유입이 가속화되고 있다. 또한, 난민의 신청 건수가 1994년에서 2003년 누계로 251건에 불과하던 것이 2008년 한해에만 364건에 달했다. 특히, 새터민들은 사회주의 계획경제 체제에서 자유주의 시장경제 체제로의 사회 적응에 상당한 시간이 소요되는 등 어려움을 겪고 있다. 새터민의 실업률은 2006년 22.4%, 2007년 22.9%, 2008년 현재에도 9.5%로 나타나 우리나라 실업률의 3배 이상인 것으로 나타난다. 2008년 현재 새터민의 60.2%가 국민기초생활보장법에 따른 생계비 수급자로 나타났다. 일곱째, 다문화에 대한 내외국인 간의 이해의 격차로 사회갈등의 격화 가능성이 증대되고 있다. 특히, 외국인에 대한 차별이 지속되고 이주 외국인에 대한 사회적 포용이 지연될 경우 더 큰 사회적 문제를 야기하여 사회적 비용이 발생할 가능성이 높다. 2004년 이후 외국인 범죄자가 급증하여 동년 9,103명에 달했고, 2008년 현재 2004년 대비 두 배이상 증가한 2만 623명에 달하고 있다.

(성숙과제) 다문화 사회의 건전한 발전을 위해서는 다문화 가정을 비롯한 이주 외국인 생활의 안정과 내국인의 다문화 사회 이해 증진이 절실히 요구되고 있고, 이에 따른 교육·문화·경제·지역정책을 통합한 적극적인 정책 대응이 필요하다. 첫째, 다문화 인력 양성을 서둘러야 한다. 다문화 이해 증진을 위해 다문화 전문강사 육성과 일선 초등학교 교사에 대한 다문화 연수 교육이 시급하게 요구된다. 둘째, 다문화 가정의 기초 생활 안정에 힘을 기울여야 한다. 다문화 가정의 자녀가 글로벌 인재로 육성되고, 다문화 현상이 경제 활력을 불어넣을 수 있기 위해서는 다문화 가정의 경제 생활 안정이 무엇보다 절실히 요구된다. 셋째, 다문화 사회 이행을 위한 기반 구축 마련하기 위해서 일반가정과 다문화가정 간의 자매결연 맺어주기 등의 사업을 국가 차원에서 시행할 필요성이 있다. 넷째, 새터민에 대한 정착 장려금의 연계성 확보해야 한다. 새터민이 빠른 시일내에 우리 사회에 정착할 수 있도록 새터민에 대한 장려금 인센티브 제도를 연계하는 방안을 강구할 필요가 있다. 다섯째, 중복지원 사업으로 인한 다문화 사업의 이용자 혼란을 초래 및 재원의 낭비를 막기 위해 상시적인 정책 조율이 필요하다.

**< 국내 다문화 현상의 특징과 시사점 >**

<p align="center"><b>다문화사회의 의미</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▣ 다문화: 동일한 혈통과 문화를 추구하던 단일문화에 또 다른 문화들이 통합되어 여러 문화가 공존하는 상태</li> <li>▣ 다문화사회: 여러 단일 문화가 모여 공존하며, 서로 영향을 주면서 그 나름의 문화를 유지, 발전하고 있는 사회</li> </ul>
<p align="center"><b>국내다문화 현상의 배경과 현황</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▣ 우리나라에서도 ①국내 경제 규모 확대와 개방화, ②국제 교류의 증가, ③저출산 고령화 사회로의 급속한 진입에 따르는 인력 부족 등으로 이주민 수용의 필요성 증대</li> <li>☞ 2009년 9월말 현재 우리나라에 체류하고 있는 외국인 수는 115만 명에 달하고 이는 2000년 49만명 대비 두 배 이상 급증</li> </ul>
<p align="center"><b>국내 다문화 현상의 특징</b></p>	<p>양적으로는 증가하고 있으나 여건과 수준이 미흡</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▣ 외국인과 유학생의 급증: 외국유학생이 2009년 9월말 현재 8만 2,000명에 달하며, 이는 2003년 9,700명에 거의 10배 가까이 증가</li> <li>▣ 이주 근로자 집단의 형성: 2004년 7,000명에서 2009년 9월말 현재 외국 노동인력은 55만명</li> <li>▣ 낮은 외국 인력 고용: 2006년 주요국의 외국 근로자 비율은 미국, 영국이 각각 15.2%, 5.4%를 보이고 있는데 반해, 한국은 0.8%에 불과</li> <li>▣ 저조한 수준의 다문화 여건: IMD의 세계경쟁력보고서에 따르면 한국의 외국 문화 개방도는 2009년 57개 대상국 중 56위로 최하위 수준</li> <li>▣ 다문화 가정이 출현하고 있지만, 이혼도 급증             <ul style="list-style-type: none"> <li>☞ 2008년말 현재 총결혼건수 중 국제결혼건수의 비율은 11.0%로 결혼하는 10쌍 중 1쌍이 국제결혼하고 있으나, 이중 전체 이혼 대비 국제결혼 이혼 비율 역시 9.7%로 높은 수준임</li> </ul> </li> <li>▣ 새터민과 난민의 유입되고 있으나, 새터민의 우리 사회 적응에는 상당한 시간이 소요: 새터민의 실업률은 2008년 현재에도 9.5%이며, 이중 기초생활수급자는 60.2%에 달함</li> <li>▣ 다문화에 대한 내외국인 간의 이해의 격차로 사회갈등의 격화 가능성이 증대: 외국인 범죄자 수가 2008년 현재 2004년 대비 두 배 이상 증가한 2만 623명에 달함</li> </ul>
<p align="center"><b>성숙 과제</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>첫 째, 다문화 인력 양성</li> <li>둘 째, 다문화 가정의 기초 생활 안정</li> <li>셋 째, 일반가정과 다문화가정 간의 자매결연 맺어주기</li> <li>넷 째, 새터민에 대한 정착 장려금의 연계성 확보</li> <li>다섯째, 중복지원 사업으로 인한 다문화 사업의 이용자 혼란을 초래 및 재원의 낭비를 막기 위해 상시적인 정책 조율</li> </ul>

## 1. 이주의 시대를 넘어 다문화 사회의 도래

### ○ 다문화 사회의 배경과 정의

- **다문화사회의 등장 배경** : 경제적인 국제 의존 관계의 심화로 선진국과 개발도상국 간의 노동력 이동의 규모와 속도는 교통, 통신 인프라의 발달로 비약적으로 팽창됨
  - 20세기에 접어든 세계는 무역과 금융 등의 경제 분야는 물론 문화와 환경 분야에 이르기까지 전세계적인 현상이 보편화됨
  - 국제이주기구(International Organization of Migration; IOM)의 2003년 세계이주보고서에 따르면, 2000년 전세계 인구의 2.9%에 해당하는 1억 7,500만명에 달하는 인구가 국제 이주를 한 것으로 나타남
- **다문화와 관련된 다양한 정의**
  - **다문화**란 동일한 혈통과 문화를 추구하던 단일문화에 또다른 문화들이 통합되어 여러 문화가 공존하는 상태를 말함<sup>1)</sup>
  - **다문화주의(multiculturalism)**는 민족과 인종의 다양성을 존중하고, 모든 인간이 평등하게 사회 참여를 할 수 있도록 국가 형성을 위해 도입된 것<sup>2)</sup>
  - 여기서 다문화 주의는 문화권의 배경에 따라 특정 사회의 구성원이 차별받지 않고 상호간의 존중과 공존의 방향을 모색하고자 하는 것을 말함<sup>3)</sup>
  - 특히, 주류 언어와 문화에 대한 완전한 접근권, 소수자 언어와 문화의 유지권, 문화적 편견이 배제가 그 특징이라고 할 수 있음<sup>4)</sup>
  - **다문화 사회**는 여러 단일 문화가 모여 공존하며, 서로 영향을 주면서 그 나름의 문화를 유지, 발전하고 있는 사회를 말함<sup>5)</sup>
  - 2001년 유네스코의 **문화다양성** 세계선언에서 ‘문화는 예술, 문학, 라이프스타일, 함께사는방식, 가치체계, 전통과 신념 등을 포괄하는 사회 혹은 사회적 그룹의 정신적, 물질적, 지적, 감성적 특색의 집합’이라고 정의하고 있음

1) 우종현, ‘다문화 사회 도래에 따른 국민의식 제고방안’, 출입국·외국인정책본부, 2008.

2) 일본 외무성, ‘다문화주의와 다국간주의 국가, 캐나다’, 2009.

3) 황정미 외, ‘한국사회의 다민족, 다문화 지향성에 관한 조사연구’, 한국여성정책연구원, 2007.

4) 문화체육관광부, ‘다문화사회 문화적 지원을 위한 법률제정안 연구’, 2008.

5) 류정아, ‘다문화지표 개발연구’, 한국문화관광연구원, 2009를 참조바람. 그리고, Roberts et al(1982)은 다문화 사회를 서로 이질적인 문화가 상호 융합하여 모자이크화된 문화를 구성하여 사회통합이 이루어지는 사회라고 정의하고 있음.(Roberts et al(1982), *Exploring the Ideology of Canadian Multiculturalism*, Canadian Public Policy).

- **다문화 현상**은 여러 단일한 문화들이 공존하면서, 서로 영향을 주면서 나타나는 다른 문화 상호 간의 대등한 관계로 발전하면서 나타나는 현상을 일컫음

< 다문화에 관한 용어와 정의 >

용어	정의
다문화	동일한 혈통과 문화를 추구하던 단일문화에 또다른 문화들이 통합되어 여러 문화가 공존하는 상태
다문화주의	문화권의 배경에 따라 특정 사회의 구성원이 차별받지 않고 상호간의 존중과 공존의 방향을 모색하고자 하는 것
문화다양성	문화는 예술, 문학, 라이프스타일, 함께사는방식, 가치체계, 전통과 신념 등을 포괄하는 사회 혹은 사회적 그룹의 정신적, 물질적, 지적, 감성적 특색의 집합
다문화현상	여러 단일한 문화들이 공존하면서, 서로 영향을 주면서 나타나는 다른 문화 상호 간의 대등한 관계로 발전하면서 나타나는 현상

○ **다문화사회의 보편화와 그 당위성**

- 다문화 현상의 진전은 사회의 보편적 질서로 파악하고 이를 국가 경쟁력의 원동력으로 삼을 필요가 있음
  - 다문화 정책의 선진국이라고 할 수 있는 프랑스에서는 2005년 파리와 마르세이유에서 이민자 폭동이 발생하여 프랑스의 가치인 자유·평등·박애 정신이 흔들리며 사회적 비용 발생
  - 인종의 용광로(melting pot)로 불리는 미국 역시 흑백 갈등이라는 고질적인 사회 문제로 폭동 등의 갈등을 수차례 겪음

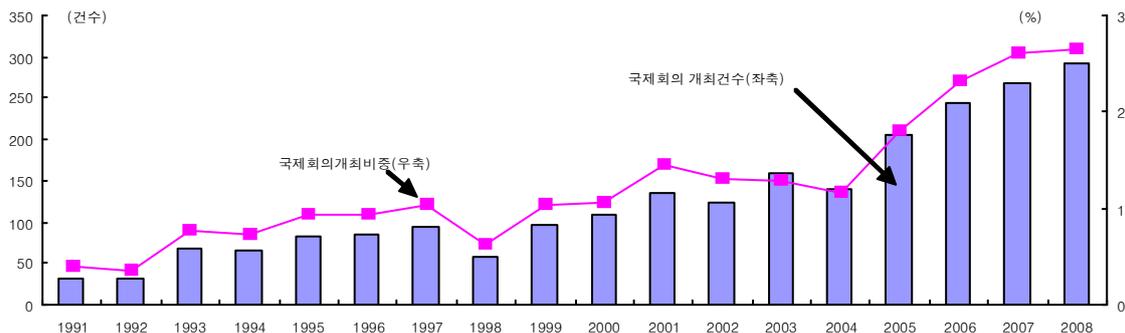
○ **다문화 현상의 급속한 진전으로 국내 체류 외국인 100만 시대가 정착됨**

- (체류외국인의 급증) 결혼 이민자의 증가, 외국 인력의 급증 및 우리나라의 세계화 진전에 따라 체류 외국인이 급증하여 다문화 현상이 일상화됨
  - 2009년 9월말 현재 우리나라에 체류하고 있는 외국인 수는 115만 명에 달하고 이는 2000년 49만명 대비 두 배 이상 급증함
  - 2008년말 기준 체류외국인은 115만 8,000명으로 2008년 우리나라 전체인구 4,860만명의 2.4%에 달함
  - 등록외국인은 2001년 23만명에서 2008년 85만명으로 급증하였고, 외국인 유학생 수는 2002년 7,288명에서 2009년 9월말 현재 8만 2,121명으로 10배 이상 급증함
  - 전문인력과 단순기능인력 합계 취업자격 체류외국인은 2009년 9월말 현재 54만 9,000명에 달함

## 2. 국내 다문화 현상의 배경

- (외국 이주민 수용) 저출산 고령화 사회로의 급속한 진입과 함께 국내 경제 규모 확대, 국제 교류의 확대로 이주민 수용의 필요성이 확대되고 있음
  - 인구 감소에 따른 이주민 수용의 필요성 증대
    - UN의 2001년 자료에 따르면, 향후 한국은 노동력 부족 국가가 될 것이며, 연간 10만명의 외국인력 수용이 필요하다고 예측<sup>6)</sup>
    - IMF 역시 2005년 수준의 노동력 공급을 향후 50년간 지속하기 위해서는 전체 인구의 35%를 이민 인구로 대체해야 한다고 지적하고 있음<sup>7)</sup>
- (급증하는 국제 인적교류<sup>8)</sup>) 사회·경제 등 다방면에서 국제화의 진척으로 국제 교류는 최근 급증하고 있는 추세에 있음
  - 비약적으로 늘어난 국제회의<sup>9)</sup> 개최 : 눈부신 경제성장으로 우리나라에서 개최한 국제회의 건수도 비약적으로 증가함
    - 우리나라에서 개최된 국제회의 건수는 1991년 32건에 불과했으나, 2000년 109건으로 100건을 돌파하였고, 2008년 현재 293건에 달함
    - 이에 따라 전세계에서 개최된 국제회의에서 우리나라가 개최한 국제회의 개최 비중은 1991년 0.38%에서 2000년 1.05%로 증가하였고, 2008년 현재에는 2.64%에 달함

< 우리나라의 국제회의 개최건수 추이 >



자료 : 국제협회연합 'UIA보고서', e-나라지표에서 재인용

주 : 개최비중은 전세계 국제회의개최건수에서 국내에서 개최된 국제회의 건수의 비율을 말함.

6) 홍석기, 외국인 100만 시대를 위한 서울시의 다문화 사회전략, SDI 정책리포트, 2008.

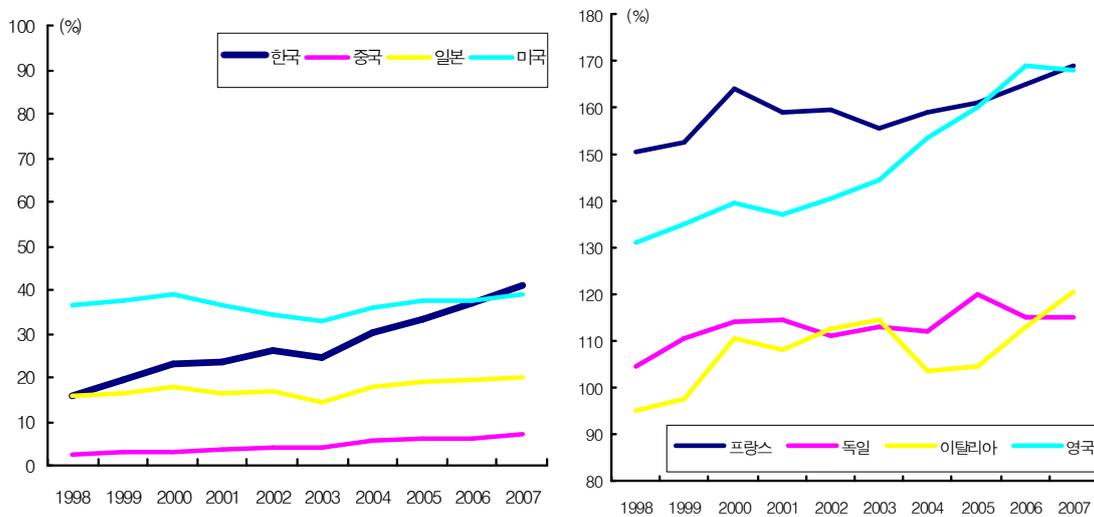
7) 홍석기, 전게서.

8) 국제인적교류도 = (외래방문객수 + 국외여행객수) / (총인구) \* 100으로 구한 값임.

9) 국제회의는 국제기구가 주최하거나 혹은 후원하는 회의를 말하며, 국내단체가 주체하는 회의 중 다음의 조건을 만족하는 회의를 말함. ① 전체 참가자수가 300명 이상, ② 참가자 중 외국인이 40% 이상, ③ 참가국수 5개국 이상, ④ 회의기간이 3일 이상이 되어야 함.

- **활발해진 국제 인적 교류** : 우리나라의 다문화 사회 진척으로 국제적 인적 교류가 활발히 일어남
  - 우리나라는 1998년 국제 인적교류도는 15.8%에서 2007년 40.8%로 25%p 증가한 것으로 나타남
  - 이에 반해 일본과 중국의 1998년 국제 인적교류도는 각각 15.8%, 2.7%에서 2007년 각각 20.1%, 7.2%로 4.3%p와 4.5%p 증가하는데 그침
  - 단, 독일과 영국의 1998년 국제 인적교류도는 각각 104.5%, 130.9%에서 2007년 각각 115.2%, 167.9%로 증가하여 매우 활발한 상태를 유지함
  
- 외교통신부 산하 국제교류재단의 인적교류<sup>10)</sup> 사업은 2004년 13억에서 2009년 156억으로 12배 가까이 증가함

< 국제 인적교류도\* 추이 >



자료 : WTO 「Compendium of Tourism Statistics」 2009, 통계청에서 재인용.

주 : \* 국제 인적교류도는 외래방문객 수와 국외 여행객 수의 합에 대한 당해연도 총인구의 백분비로 구한 값임.

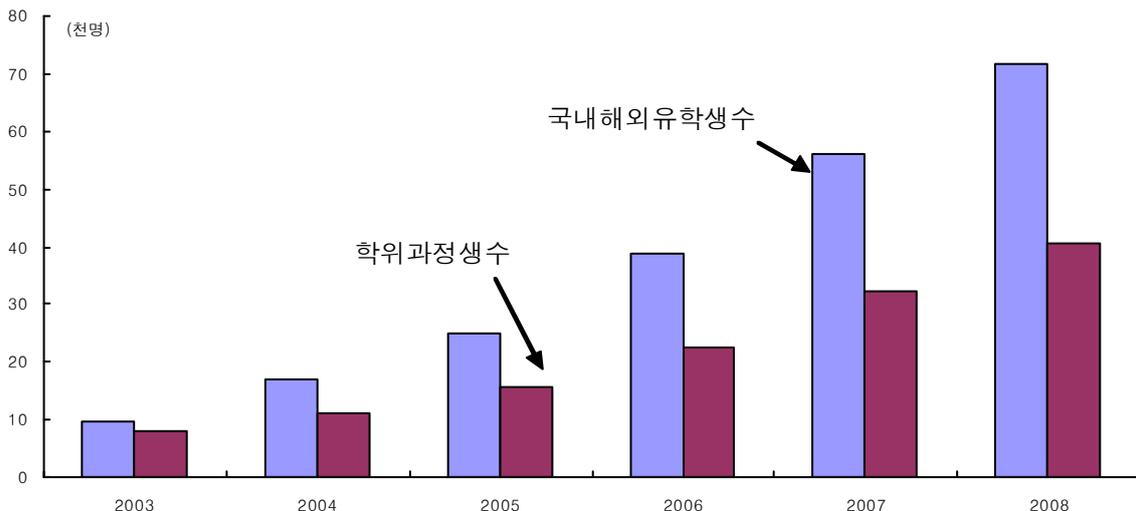
10) 여기서 인적교류는 해외저명인사초청, 차세대지도자 교류, 외국교육자 한국학 워크샵개최, 포럼 등의 인사교류를 말함.

### 3. 국내 다문화 현상의 특징

○ (외국 유학생의 급증) 경제 규모의 확대와 국력의 신장으로 외국 유학생이 지속적으로 증가하고 있음

- 고도 성장의 지속으로 신장된 국력은 외국 유학생 수의 증가로 이어짐
  - 국내 외국인 유학생<sup>11)</sup>은 2009년 9월말 현재 8만 2,000명에 달하며, 이는 2003년 9,700명에 거의 10배 가까이 급속히 증가함
  - 특히, 교과부에 따르면, 학위 과정생은 2001년 4,300명에 불과했으나, 2008년 현재 4만명을 웃돌아 거의 10배 가까이 증가함
  
- 외국 학생들의 한국에 대한 관심이 꾸준히 증가해 옴
  - 1997년에 처음 실시된 한국어능력시험 수급자는 2,000명에 불과하였으나, 2009년에는 100배 가까이 늘어난 18만 명에 달함
  - 향후 우리나라와 직간접적으로 교류할 가능성이 있다고 할 수 있는 한국어 능력시험 수험자는 해마다 증가하고 있음

< 외국 유학생 추이 >



자료 : 교육과학기술부, 법무부 출입국외국인정책본부.

11) 외국인 유학생수는 유학(D-2)와 국어연수(D44)의 합임. 법무부의 출입국외국인정책본부 통계월보 참조.

- (이주 근로자 집단의 형성) 저출산 고령화 사회로의 진전과 더불어 우리나라 경제의 세계화는 외국노동력의 증가로 이주 근로자 집단이 형성됨
  - 외국 노동인력 유입 가속화 : 2000년대부터 시작된 중소기업 근무 회피현상으로 외국 노동인력이 급속히 유입됨
    - 2008년말 현재 전체 체류 외국인 중 근로 목적의 외국인 체류자가 47%에 달하고, 그 외 결혼이민자 10%, 외국인 유학생이 6% 순으로 나타남
    - 법무부의 출입국외국인정책 본부 자료<sup>12)</sup>에 따르면, 2009년 9월말 현재 외국 노동인력은 55만명에 달하며, 이중 단순 기능인력이 전체의 92.5%인 51만명에 달함
  - 외국인력 법제화에 따른 외국인 근로자 급증 : 2004년부터 시행된 고용허가제<sup>13)</sup>로 인해 국내 인력을 외국 인력이 급속히 대체하기 시작함
    - 2004년 8월 고용허가제의 시행 이후, 외국인 고용자 수는 급증하여 2004년 연간 7,000명에 불과하던 외국인 고용자수는 2008년 말 현재 20만 명으로 급속히 증가함
    - 한국고용정보원의 자료에 따르면, 2009년 8월 현재 외국인 근로자는 누계로 60만 5,000명에 달함
    - 단, 2008년 말 외국인 근로자의 누계는 34만 5,000명에 이룸

< 외국 인력 고용 동향 >

(단위:명)

	2004	2005	2006	2007	2008
외국인 고용자수 총계	7,095	60,473	79,199	144,566	200,978
일반고용허가제	3,167	31,659	28,976	33,687	75,024
특례고용허가제	3,928	28,814	50,223	110,879	125,954

자료 : 한국고용정보원.

주 : 일반 고용허가제는 비전문취업비자(E-9)로 입국하여 합법적으로 취업한 인원을 말하며, 특례 고용허가제는 재외동포가 방문취업비자(H-2)로 입국하여 취업한 인원임.

12) 더 자세한 내용은 '출입국외국인정책 통계월보', 2009. 9월호 참조.

13) 2003년 8월에 '외국인근로자의 고용 등에 관한 법률'이 제정되어 2004년에 시행되었고, 동 법률에 의해 국내 인력을 구하지 못한 사업체가 적정규모의 외국인근로자를 합법적으로 고용할 수 있도록 제도적 장치가 마련됨. 더 자세한 내용은 e-나라지표를 참조, <http://www.index.go.kr>.

○ (낮은 외국 인력 고용) 중소기업 인력의 평균연령 상승과 수요의 증대에도 불구하고, 주요국 대비 낮은 외국 근로자의 비율을 보이고 있음

- 중소기업의 외국 인력 수요 증대 : 중소기업의 경우 대기업과는 달리 인력 부족 문제를 자본집약도를 높이는 방향으로 해결하는 데는 한계가 존재하여 외국 인력에 대한 수요는 지속적으로 증대할 전망이다
  - 5인 이상 300인 미만 사업체 부족인원은 2008년 상반기 20.6만명으로 부족율이 47.8%에 달하고, 하반기에는 15.6만명으로 부족율이 54.8%에 달함
- 단순직 근로자의 평균연령의 상승 : 고령화 사회의 진전으로 각 산업별 근로자의 평균 연령이 지속적으로 높아지고 있음
  - 전산업 단순직 근로자의 평균연령은 1985년 29.2세에서 2005년 41.9세로 20년 동안 12.7세나 높아짐
- 여전히 낮은 외국 근로자 비율 : 고용허가제의 실시 이후 외국인력의 급속한 유입에도 불구하고 낮은 수준의 외국 근로자 비율을 보이고 있음
  - 2006년 주요국의 외국 근로자 비율은 미국, 독일, 영국이 각각 15.2%, 9.3%, 5.4%를 보이고 있음
  - 반면, 한국은 0.8%에 불과하고 일본 역시 0.3%에 머무르고 있음

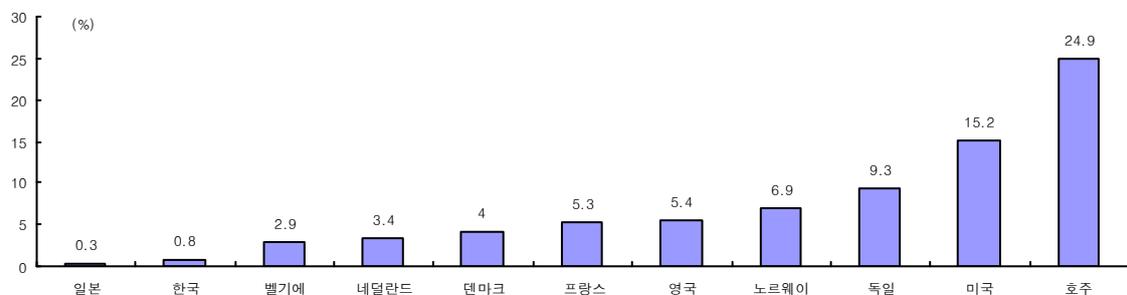
< 단순직 근로자의 평균연령 추이 >

(단위 : 세)

	1985	1990	1995	2000	2005
전산업	29.2	32.4	37.2	39.2	41.9
제조업	27.7	31.2	35.1	37.1	38.7
음식숙박업	34.9	34.5	39.5	41.9	44.6
건설업	34.2	36.0	38.0	38.0	41.8

자료 : 노동부, '임금구조기본통계조사', 각년도.

< 주요국의 외국 근로자 비율 >



자료 : OECD, *Trends in International Migration 2006*.

주 : 미국 및 호주의 수치는 '외국 태생의 근로자 비율'이며, 그 외 국가의 수치는 '외국국적의 근로자 비율'임.

- (낮은 다문화 진척도) 주요국과 비교해 보면 우리나라의 다문화 여건이 여전히 저조한 수준으로 나타남
  - 낮은 외국 문화 개방도 : IMD가 발표한 '세계경쟁력보고서'에 따르면, 한국은 외국 문화에 대한 개방도가 현저히 낮은 수준에 머무르고 있음<sup>14)</sup>
    - 외국 문화에 대한 개방도 항목은 2008년에 55개 대상국 중 최하위, 2009년에는 57개 대상국 중 56위를 기록
    - 다만, 개방도를 수치화한 값은 2008년 4.53에서 2009년 4.96으로 개선
    - 이민문화도에 대한 이민법 항목에서도 2008년 55개 대상국 중 54위였으며, 2009년에는 57개 대상국 중 최하위였음
  - 한국선진화재단의 자료<sup>15)</sup>에 따르면, 다문화공생사회와 세계문화표준창출을 합한 문화적 측면의 선진화 정도 역시 낮은 것으로 나타남
    - 외국문화개방도, 이민자비중, 유학생수 등을 평가한 문화적 측면의 선진화 정도에서 한국은 OECD, 비OECD 40개국 중 25위에 그침

< 2009년 외국문화개방도 항목 순위 >

순위	국가	지수
1	네덜란드	8.38
2	홍콩	8.30
3	아일랜드	7.90
4	호주	7.88
5	캐나다	7.88
6	이스라엘	7.86
7	싱가폴	7.85
8	태국	7.82
9	브라질	7.68
10	필리핀	7.59
13	스웨덴	7.52
33	미국	6.67
45	일본	5.89
56	한국	4.96

< 2009년 이민법 항목 순위 >

순위	국가	지수
1	아일랜드	7.95
2	핀란드	7.66
3	아르헨티나	7.48
4	싱가폴	7.43
5	스위스	7.36
6	칠레	7.31
7	영국	7.14
8	포르투갈	7.08
9	호주	6.87
10	뉴질랜드	6.78
39	독일	5.50
47	미국	4.95
50	일본	4.46
57	한국	3.68

자료 : IMD, *World Competitiveness Yearbook*, 2009.

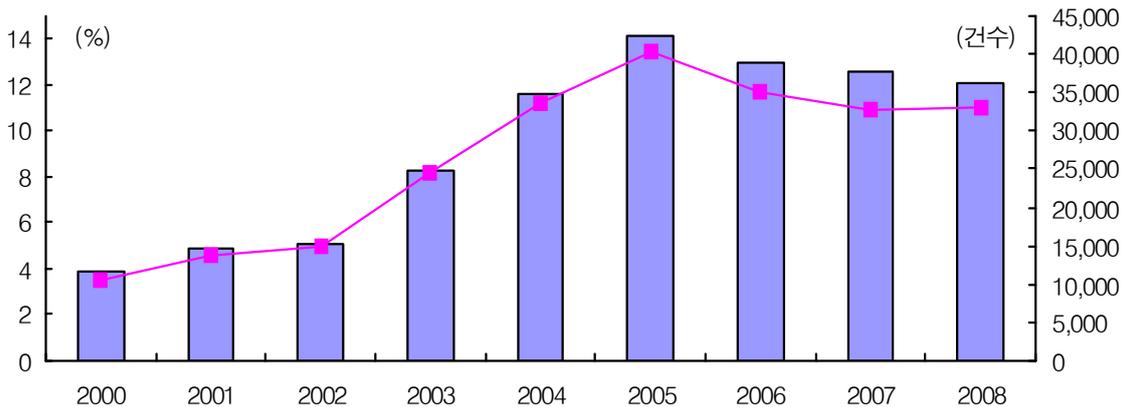
14) IMD, *World Competitiveness Yearbook*, 2008년, 2009년.

15) 한반도선진화재단, '선진화지수2009; 대한민국선진화 어디까지왔나', 한반도선진화재단 창립3주년 기념자료집, 2009.

○ (다문화 가정<sup>16</sup>)의 출현) 국제 결혼의 급증으로 결혼 이민자가 증가하고 이에 따른 자녀수의 증가로 인해 다문화 가정이 보편화되고 있음

- 급증하는 국제 결혼 : 고령화 사회의 진전으로 국제 결혼이 증가하면서 전체 결혼에서 국제 결혼이 차지하는 비율이 지속적으로 증가함
  - 2000년까지 총결혼건수 중 국제결혼이 차지하는 비율이 3%대에 머물렀으나 그 이후 급격히 증가하여 2005년에는 국제결혼 비율이 13.5%까지 급증함
  - 2008년말 현재 총결혼건수 중 국제결혼건수의 비율은 11.0%로 3만 6,200건에 이룸
  - 특히, 2005년 국제결혼비율이 13.5%였으나, 농어촌 지역의 국제 결혼 비율은 35.9%에 달했음
  - 국제결혼은 국내신고건수를 기준으로 하고 있어 통계상 국제결혼의 비율보다 실제 국제결혼건수는 실제 수치보다 훨씬 높을 것으로 예상됨
- 다문화 자녀의 출현 : 국제 결혼 이민자의 급증으로 다문화 자녀 수가 증가하면서 혼혈 세대가 일반적인 현상이 됨
  - 국제결혼에 의한 다문화 가정의 자녀수<sup>17</sup>)는 2006년 2만 5,000명에서 2009년 10만 8,000명으로 다섯 배 가까이 증가함

< 국제결혼건수와 비율 추이 >



자료 : 통계청, 「2008년 혼인통계 결과」 보도자료.

16) 법률이 정하고 있는 '다문화가족'은 ①'재한외국인 처우 기본법' 제2조제3호의 결혼이민자와 '국적법'제2조에 따라 출생시부터 대한민국 국적을 취득한 자로 이루어진 가족 혹은 ②'국적법'제4조에 따라 귀화허가를 받은 자와 같은 법 제2조에 따라 출생시부터 대한민국 국적을 취득한 자로 이루어진 가족으로 정하고 있음.

17) 행정안전부, 지방자치단체 외국인주민 실태조사, 2009.

○ (국제결혼 이혼 급증) 문화적 차이에 따른 갈등과 저소득 등 경제적 어려움의 가중으로 국제결혼 이혼이 급증하고 있음

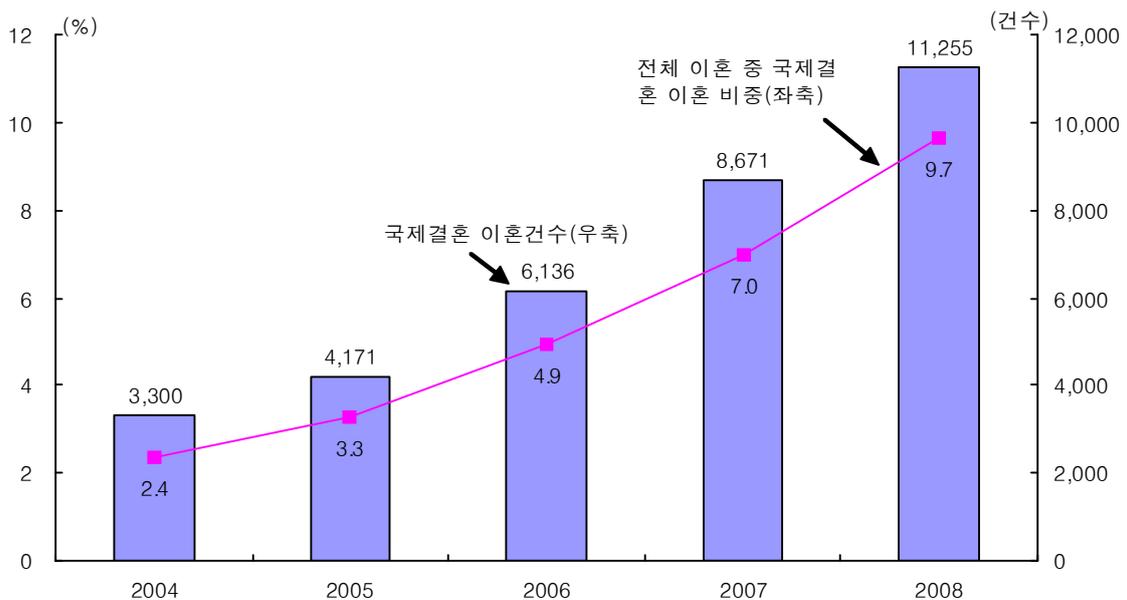
- 국제결혼 이혼 급증

- 국제결혼 이혼 건수는 2004년 3,300건에서 2008년 11,255건으로 4배 가까이 급증함
- 특히, 2004년에는 전체 이혼 중 국제결혼 이혼이 차지하는 비중이 2.4%에 불과하였으나, 2008년에는 9.7%에 달해, 이혼하는 10쌍 중 1쌍이 국제결혼 커플의 이혼임

- 2005년 보건복지부의 결혼이민자 실태조사에 따르면, 최저 생계비 이하인 가구가 전체의 반에 달하는 것으로 나타남

- 전체 결혼이민자 가구 중 소득이 최저생계비 이하인 가구가 52.9%인데도 불구하고 기초생활보장 수급가구는 13.7%에 불과함
- 특히, 자녀교육의 일차적 책임이 여성에게 부여되는 우리나라의 현실을 감안하면, 여성 결혼 이민자들은 자녀교육을 둘러싼 갈등으로 결혼생활에 더 큰 어려움에 직면하고 있음

< 국제결혼 이혼 추이 >



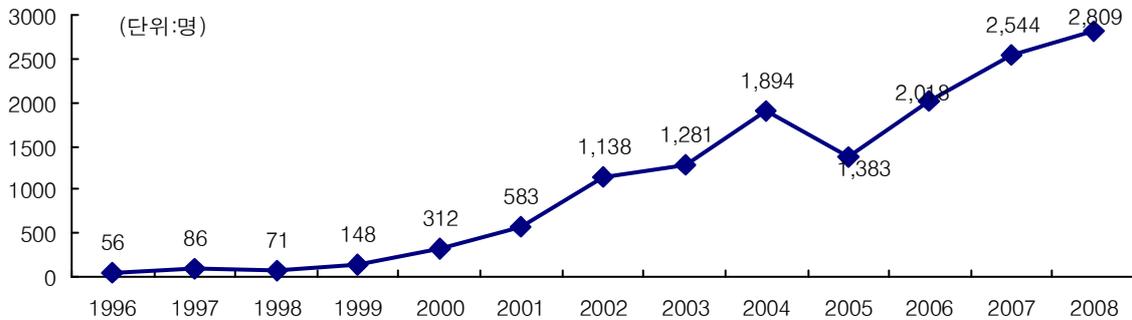
자료 : 통계청.

○ (새터민과 난민의 유입) 남북 경제 격차의 확대와 우리나라 사회의 민주화 성숙으로 새터민과 난민의 유입이 급증하고 있음

- 남북 경제 격차의 확대로 새터민 유입의 가속화

- 새터민은 2002년 1,000명을 넘어 1,138명에 달했고, 2008년에는 2,809명에 달하는 등 새터민의 유입이 가속화되고 있음
- 특히, 남북 경협에 따른 개성공단의 유출입 인구의 증가와 금강산과 개성관광으로 인한 문화적 교류는 새터민의 유입을 가속화시킬 가능성이 높음

< 새터민 유입 추이 >



자료 : 통일부, 통계청 북한통계포털

- 민주화의 진전과 세계화에 따른 난민 유입이 급증

- 난민의 신청 건수가 1994년에서 2003년 누계로 251건에 불과하던 것이 2008년 한해에만 364건에 달함
- 이에 따른 난민 허가 건수는 2008년 36건에 달했으며, 인도적 지위를 부여한 것도 22건에 달함
- 하지만, 2008년 난민 신청을 불허한 건수도 79건에 달함

< 한국 난민업무 처리 현황 >

(단위 : 건수)

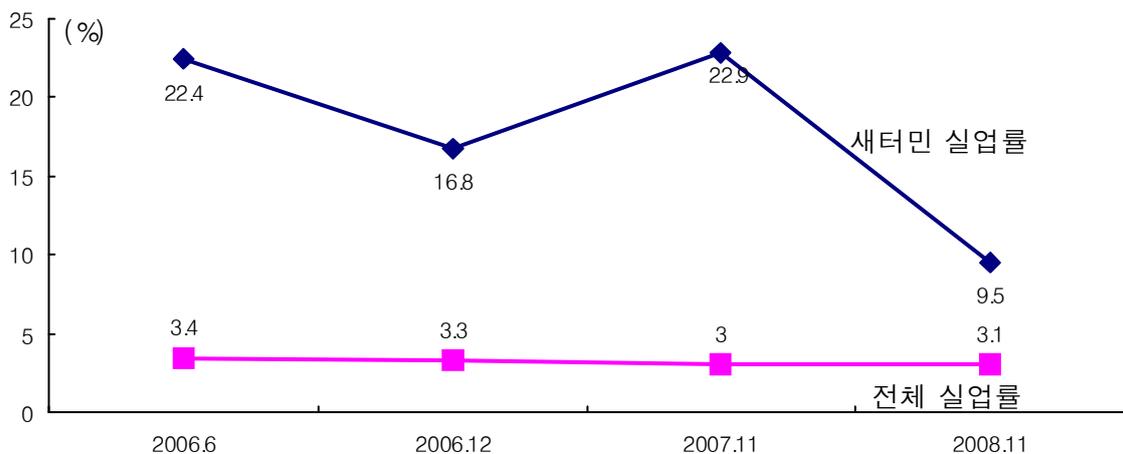
연도	'94~'03년	2004	2005	2006	2007	2008
신청	251	148	410	278	717	364
허가	14	18	9	11	13	36
인도적 지위	13	1	13	13	9	22
불허	50	7	79	115	86	79
철회	39	9	29	43	62	109

자료 : 법무부 출입국외국인정책본부

○ (사회 적응에 장시간이 요구되는 새터민) 사회주의 계획경제 체제에서 자유주의 시장경제 체제로의 적응에 상당한 시간이 소요되는 등 어려움을 겪고 있음

- 새터민의 높은 실업률<sup>18)</sup> : 새터민은 자유주의 시장경제 체제로의 적응에 상당한 어려움을 겪고 있으며 이는 높은 실업률로 이어지고 있음
  - 새터민의 실업률은 2006년 22.4%에서 2007년 22.9%까지 상승하여 높은 실업률을 보이고 있으며, 2008년 현재에도 새터민의 실업률은 9.5%로 나타나 우리나라 실업률의 3배 이상인 것으로 나타남
  - 2008년 현재 새터민의 60.2%가 국민기초생활보장법에 따른 생계비 수급자로 나타나 경제적으로 어려움을 겪고 있음
  - 특히, 정착지원금이 하향 조정된 이후 취업 1년 이상자에게 지급되는 취업장려금을 수령한 새터민이 1.5%에 불과한 것으로 나타남
- 열악한 고용지원 제도 : 낮은 직업훈련 참여도와 고용지원센터 이용률의 저조로 경제적 어려움이 지속되는 것으로 나타남
  - 직업훈련이수자는 35.7%에 불과한 것으로 나타났으며, 고용지원센터에 구직등록이 경험이 없는 비율도 68.0%에 달함
  - 특히, 구직등록을 하지 않은 이유가 실효성 미미, 생계비 문제 발생이었음

< 새터민의 실업률 추이 >



자료 : 북한인권정보센터, 통계청

18) 새터민의 경제 상황은 매년도 실시된 실태연구를 참고로 하여 작성하였고, 더 자세한 내용은 윤여상, '2008 북한이탈주민 경제활동 실태연구', 북한인권정보센터, 2008을 참조 바람.

○ (사회 갈등 격화 가능성) 외국인에 대한 차별이 지속되고 이주 외국인에 대한 사회적 포용이 지연될 경우 사회적 문제를 야기하여 사회적 비용이 발생

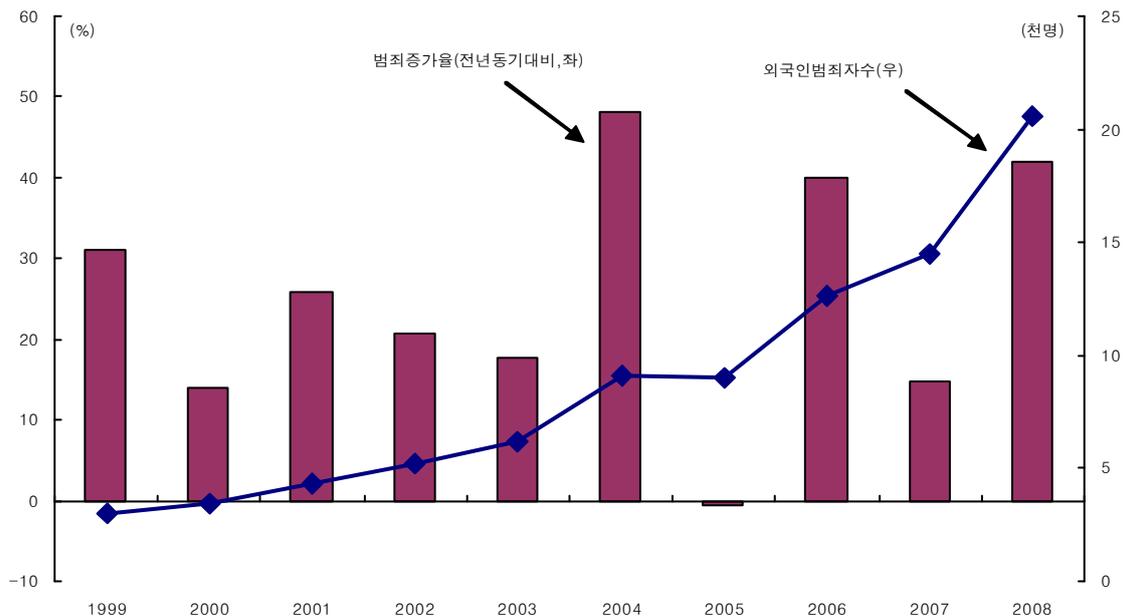
- 외국인 범죄의 급증

- 2004년 이후 외국인 범죄자가 급증하여 9,103명에 달했고, 2008년 현재 2004년 대비 두 배이상 증가한 2만 623명에 달함
- 단, 2003년 이후 외국인범죄의 급증은 불법체류 외국인집중 단속으로 불법체류외국인수도 감소와 더불어 늘어난 측면이 있음

- 사회 갈등 격화에 따른 사회 비용의 증가 : 사회 갈등의 격화로 사회적 비용이 발생함은 물론 장래 우리 사회의 우수 인력이 우리 사회에서 조기에 도태될 우려가 있음

- 여성부의 2006년 실태조사에 따르면, 다문화 영유아의 보육시설·유치원 이용률은 17%에 불과해 우리나라 일반가정의 1/3 수준임
- 교육과학부의 2006년 조사에 따르면, 결혼이민자의 초등학생 10%인 10명 중 1명, 중학생 20%인 10명 중 2명이 중도탈락하는 것으로 나타남
- 특히, 다문화 가정에 대한 사회의 차별이 이중언어를 구사할 수 있는 장래 우수 인력을 사회적으로 도태시킬 우려가 있음

< 외국인 범죄 추이 >



자료 : 경찰청

#### 4. 성숙 과제

- 다문화 사회의 건전한 발전을 위해서는 다문화 가정을 비롯한 이주 외국인 생활의 안정과 내국인의 다문화 사회 이해 증진이 절실히 요구되고 있고, 이에 따른 교육·문화·경제·지역정책을 통합한 적극적인 정책이 필요
  - **다문화 인력 양성** : 다문화 이해 증진을 위해 다문화 전문강사 육성과 일선 초등학교 교사에 대한 다문화 연수 교육이 시급하게 요구됨
    - 유·초등학교에서는 다문화 현상이 일반화되고 있는 만큼 유초등학교 교사를 대상으로 한 다문화 연수 교육도 필요함
  - **다문화 가정의 기초 생활 안정** : 다문화 가정의 자녀가 글로벌 인재로 육성되고, 다문화 현상이 경제 활력을 불어넣을 수 있기 위해서는 다문화 가정의 경제 생활 안정이 무엇보다 절실히 요구됨
    - 국제결혼의 이혼이 경제적 어려움에서 비롯된 것이 많은 만큼 이주 가정의 경제 기초생활이 보장될 수 있는 정책적 배려가 필요함
  - **다문화 사회 이행을 위한 기반 구축 마련** : 내국인과 외국인이 타문화에 대한 이해의 폭을 넓혀, 포용을 통한 사회 갈등의 요인을 제거함으로써 다양성이 국가 발전의 원동력이 될 수 있도록 사회 인식의 변화에 노력해야 함
    - 다문화사회에 적극적으로 대처하기 위해서는 일반가정과 다문화가정 간의 자매결연 맺어주기 등의 사업을 국가 차원에서 시행할 필요성이 있음
    - 1:1 자매결연 사업을 통해 내국인과 외국인 간의 상호문화 이해 증진이 이루어질 수 있도록 관할 지역자치단체의 행정적 지원이 필요함
  - **새터민에 대한 정착 장려금의 연계성 확보** : 빠른 시일내에 우리 사회에 정착할 수 있도록 새터민에 대한 장려금 인센티브 제도를 연계하는 방안을 강구할 필요가 있음
    - 2009년 취업장려금 수혜비율이 1.5%에 불과해, 새터민에게 인턴제도를 도입하는 방안을 강구하여, 직업훈련과 취업이 연계될 수 있도록 해야 함

- 새터민이 고용지원센터에 등록하지 않은 비율이 68%에 달해, 고용지원센터의 새터민 담당관에 대한 사전 교육을 철저히 하고 담당관이 장기간 근속할 수 있는 환경을 마련해야 함
- **상시적인 다문화 정책 조정 필요** : 중복지원사업으로 인한 다문화 사업의 이용자 혼란을 초래 및 재원의 낭비를 막기 위해 상시적인 정책 조율이 필요함
- 다문화 사회에 대한 계획의 수립과 업무에 관련한 정부 소관부처가 여러 부처로 나뉘어져 체계적이고 효율적인 다문화 정책을 수행하기 어려운 상황에 있음
- 현재 법무부가 외국인 정책을 총괄하고 있지만 각 정부 부처별로 업무가 분산되어 효율적인 정책의 조정과 시행이 어려운 상황임

< 다문화 관련 정부 부처별 소관 업무 현황 >

정부부처	정책대상	쟁책초점
법무부	입국외국인 전체, 일반국민	외국인정책총괄, 이주민사회통합, 체류질서
보건복지가족부	다문화가족	결혼이주여성의 사회적응 다문화가족의 복지증진
교육과학기술부	이주민, 자녀	다문화가족 자녀 교육지원 학습능력 향상 환경 조성
노동부	외국인 노동자	외국인노동자 고용허가 및 사회적 적응
행정안전부	이주민	이주민 지역정착지원
여성부	결혼이주여성	이주여성의 인권증진 및 사회적 적응

자료 : 문화체육관광부, 『2008문화정책백서』, 2009.

정유훈 선임연구원 (3669-4014, youhun@hri.co.kr)

주요 국내의 경제지표

□ 국내외 성장률 추이

구분	2007 년	2008 년	2008년				2009년			2009 (E)
			1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	2/4	3/4	
미국	2.1	0.4	-0.7	1.5	-2.7	-5.4	-6.4	-0.7	3.5	-2.7
EU	2.7	0.7	0.7	-0.3	-0.3	-1.8	-2.5	-0.1	-	-4.2
일본	2.3	-0.7	4.0	-4.3	-5.1	-12.8	-12.4	2.3	-	-5.4
중국	13.0	9.0	10.6	10.1	9.0	6.8	6.1	7.9	8.9	8.5
한국	5.1	2.2	5.5	4.3	3.1	-3.4	-4.2	-2.2	0.6	-1.0

주 1) : 2008년, 2009년 2/4분기 자료는 한국은행에서 발표한 잠정치(P), 2009년 전망치(E)는 IMF 2009년 10월 기준임.

2) : 미국, 일본은 전기대비 연율, EU는 전기대비, 중국, 한국은 전년동기대비 기준임.

□ 국제 금융 지표

구분	2008년 말	2009년					전주비	
		3월말	6월말	9월말	10월 30일	11월 6일		
해외	미국 10년물 국채 금리	2.21	2.66	3.54	3.30	3.38	3.52	0.14%p
	엔/달러	90.80	98.98	96.33	89.91	89.79	90.75	0.96¥
	달러/유로	1.3992	1.3244	1.4039	1.4646	1.4740	1.4867	0.0127\$
	다우존스지수	8,776	7,609	8,447	9,712	9,713	10,006	293p
	닛케이지수	8,860	8,110	9,958	10,133	10,035	9,717	-318p
국내	국고채 3년물 금리	3.41	3.94	4.16	4.39	4.44	4.49	0.05%p
	원/달러	1,259.5	1,383.5	1,273.9	1,178.1	1,182.5	1,167.5	-15.0원
	코스피지수	1,124.5	1,206.3	1,390.1	1,673.1	1,580.7	1,572.5	-8.2p

주 : 11월 6일 해외 지표는 전일(11월 5일) 기준임.

□ 해외 원자재 가격 지표

구분	2008년 말	2009년					전주비	
		3월말	6월말	9월말	10월 30일	11월 6일		
국제 유가	WTI	44.61	49.65	69.08	70.28	76.95	79.63	2.68\$
	Dubai	36.45	46.80	71.85	65.33	77.09	78.45	1.36\$
CRB선물지수	229.54	220.40	249.96	259.39	270.38	274.30	3.92p	

1) CRB지수는 CRB(Commodity Research Bureau)사가 곡물, 원유, 산업용원자재, 귀금속 등의 주요 21개 주요 상품선물 가격에 동일한 가중치를 적용하여 산출하는 지수로 원자재 가격의 국제기준으로 간주됨.