

10-03(통권 제3호)

2010.03.24



동북아 REVIEW

중국 제11기전인대 제3차 회의

- 2010년 중국경제 향방 -



□ 중국 제11기전인대제3차회의¹⁾와 2010년 중국경제 방향

○ (개요) 3월 5일부터 10일간 개최된 중국 전인대는 2010년 중국경제가 나아갈 방향을 새롭게 설정

- 2009년 중국경제는 8.7%의 성장률을 달성, 당초 목표치(8.0%)를 상회함
 - 지난 해 중국경제는 대대적인 경기부양에 힘입어 ‘바오파(保八)’ 실현에는 성공하였으나 경제 전반에 과열 양상이 나타남
- 금번 전인대는 2010년 중국경제의 정책기조를 기존의 『성장유지(保增長)』에서 『성장구조전환(調結構)』으로 수정함
 - 중국 정부는 2010년 경제성장률(GDP 증가율)을 2009년 성장률보다 낮은 8%로 설정하고 물가상승률(CPI 증가율)은 3% 이내로 통제할 방침을 정함
 - ※ 또한 도시 신규 취업자 수 900만 명, 도시 등록 실업률을 4.6% 이내로 통제하고 국제 수지 균형을 추구할 것을 천명함

< 2010년 중국경제 주요 지표 증가율 목표 >

(단위 : %)

	2009		2010	
	목표	실제 [㉠]	목표 [㉢]	㉢-㉠(%p)
GDP	8.0	8.7	8.0	△0.7
투자	20.0	30.1	20.0	△10.1
소비	15.0	15.5	16.0	0.5
수출	8.0	△13.9	8.0	21.9
CPI	4.0	△0.7	3.0	3.7
M2	17.0	27.7	17.0	△10.7
신규대출(조 위안)	5.0	9.6	7.5	△2.1

자료 : 중국 재정부, 국가통계국

1) 중국 전인대의 전칭은 전국인민대표대회로 상설기구로는 전인대상무위원회를 두고 있으며, 대표(의원)의 임기는 5년으로 매년 3월 중(10일 좌우)에 북경에서 전국대회가 열리며, 국가 최고권력기관이라는 측면에서는 한국의 대통령에 해당하나 법안을 의결하고 정부의 예산안을 인준하는 측면에서는 국회에 해당함.

○ (경제정책 방향) 경제의 안정적 성장 유지를 위해 거시조정 강도를 높임

- 재정정책 : 재정 확대 정책적 기조 유지
 - 2010년 중국의 재정예산은 8조 4천억 위안, 예상 재정적자 규모는 전년에 비해 700억 위안 증가한 10,500억 위안으로 설정함
 - ※ 물가상승 요인을 고려하면 2010년 중국의 재정 투입 규모는 2009년과 비슷한 수준임

- 통화정책 : 적정 수준의 통화 완화 정책 실시
 - 2010년 중국의 M2 증가율 목표는 17%로 2009년에 비해 10.7%p 감속, 신규대출 총액은 7조 5천억 위안으로 2009년에 비해 2.1조 위안 축소됨
 - 중앙은행 책임자의 발언으로 미뤄볼 때, 2/4분기부터 지급준비율과 기준금리 인상 조치가 예상되며, 공개시장조작의 빈도가 증가할 것이 확실시 됨

- 소비 진작 : 주민소득 증대를 통해 소비 수요 확대
 - 농민 주민의 소득을 증대시키고 퇴직연금, 취약계층 보조금 및 최저생계비 수준을 인상함으로써 주민들의 소비 여력을 향상시킴
 - 가전하향(家電下鄉), 자동차하향(汽車下鄉) 제품의 가격 상한을 높이고, 제품의 종류와 보조범위를 확대함

- 투자 질적 개선 : 투자의 양적 확대보다는 질적 개선 지향, 민간투자 활성화
 - 지방 정부에 대해 신규 건설투자를 엄격히 통제하고, 민간투자 유치 활성화 제도를 마련할 것을 주문함
 - 특히 신규 투자와 관련하여 토지, 에너지, 환경, 안전 관련 표준을 마련하고 산업 정책의 적용 기준을 강화할 것을 천명함

○ (산업정책 방향) 구조조정과 신성장 동력 육성을 통해 성장 기반 마련

- 구조조정 확대 : 주력, 기간 산업에 대한 구조조정 추진
 - 중화학공업 분야의 신제품과 에너지 절약 제품 개발과 공정 개선에 대한 자금 지원을 확대함

- 산업적, 지역적 독점행위를 근절하고 우량기업 중심의 인수합병을 통한 산업 구조조정을 강화함
- **저탄소, 신산업 육성** : 저탄소산업 육성에 대한 지원 확대, 환경규제 강화
 - 공업, 교통, 건설 산업을 중심으로 에너지 사용 효율성 제고를 주문함
 - 신산업 특히 친환경 자동차, 스마트 그리드와 물류망 관련 R&D에 대한 행정, 금융 지원을 확대함
 - 2010년 8,000만 톤 표준 탄(standard coal)에 해당하는 에너지 절약 목표를 달성하고 석탄 사용 설비에 脫硫 장비 부착을 의무화 함
 - 89만 헥타르의 삼림 식수면적을 확대하고 기후변화와 관련하여 국제적 협력을 강화함
- **중소 기업 발전 중시** : 중소기업에 대한 각종 규제 해소 및 지원 확대
 - 또한 중소기업에 대한 공공서비스 기반을 확충하고 對 중소기업 행정절차를 간소화하며, 불합리한 비용 징수 체계와 관행을 해소함
 - 2010년 중소기업 지원 專用 자금으로 106억 위안(2조 원)을 책정하고 기업 소득세를 감면하며 중소기업에 대한 신용보증 체계를 확립함

○ (환율과 금융시장 정책 방향) 주요국과의 통상마찰 완화를 위해 제한적인 환율제도 개선과 금융시장 개방을 예고

- **환율 절상** : 통상마찰을 완화하기 위해 환율 절상 예상
 - 금번 전인대는 공식적으로는 ‘환율주권’을 내세워 위안화 환율 절상에 부정적인 견해를 보였으나 지금보다 유연한 환율제도의 필요성에는 공감함
- **금융시장 개방** : 자본거래에 대한 추가적 개방 의지 표명
 - 자본시장(직접금융)체계 완비를 위해 외국 자본의 국내 진입과 국내 자본의 해외 진출에 대한 규제를 완화할 계획임

이만용 연구위원(danieli@hri.co.kr, 02-2072-6237)