

■ <요약> 지식 기반 산업 논쟁과 바람직한 육성 방향

- (신산업 육성 논쟁) 새로운 산업 육성 방향을 놓고 부처간 입장 차이를 보임
 - 지식 기반 산업 중심의 산업 구조 고도화론: 산업자원부는 새로운 지식 기반 산업 중심의 산업 구조 고도화 방안을 제시
 - 주력 산업 고도화론: KDI 등에서는 기존 국내 주력 산업의 경쟁력을 바탕으로 한 이들 산업의 고부가가치화를 우선적으로 추진할 것을 주장

- (육성 방향) 지식 기반 신산업 육성 전략은 중장기적인 차원에서 범부처적으로 수립하고 추진하여야 함
 - 첫째, 국내 주력 산업의 고부가가치화 방향의 합리적인 우선 순위 설정
 - 둘째, 정통부·재경부·과기부·교육부 등이 연계된 범부처 차원의 전략 수립
 - 셋째, 자율적인 산업 정책 추진 및 신기술의 상업화 촉진을 유도
 - 넷째, 사회시스템 개선을 통한 국가 전반의 지식 기반 강화에 주력

□ 지식 기반 산업 육성 정책 논쟁

- 지식 기반 산업 중심¹⁾의 산업 구조 고도화론²⁾

- (개요) 산업자원부는 98년 12월에 「21세기 한국 산업의 비전과 발전 전략」을 통해 새로운 지식 기반 산업 중심의 산업 구조 고도화 방안을 제시함
- (배경) 단기적으로는 신산업 부문에 대한 신규 투자 촉진을 통한 국내 경기의 활성화 유도, 21세기 환경 변화에 적응하기 위한 산업 구조의 근본적 전환이라는 중장기 전략의 일환인 것으로 풀이됨
- (내용) 21세기 한국형 유망 신산업 27개 업종에 대해 99년부터 2003년까지 총 119.6조 원을 투자하여 집중 육성할 계획임
- (기대 효과) 지식 기반 산업의 향후 높은 성장세 예상에 따라 향후 5년간 총 69만 6,000명의 신규 고용을 창출하고, 총수출에서 차지하는 비중도 98년 26.3%에서 2003년에는 36.0%로 증대할 전망이다

- 주력 산업 고도화론³⁾

- (개요) KDI 등에서는 주력 산업 중심의 산업 구조 고도화론을 제기함
- (내용) 기존 국내 주력 산업의 경쟁력이 우수한 점을 감안하여 이들 산업의 지식 기반 강화를 통한 고부가가치화를 우선적으로 추진할 것을 주장함
- (기대 효과) 전자, 자동차, 화학, 기계와 같은 주력 산업의 지식 집약화를 통해 기존 산업의 세계적 경쟁력을 확보하고, 이 과정에서 첨단 전자, 신소재, 생물 산업과 같은 '첨단 기술형 산업'의 점진적 육성을 기대함

1) 이에 대한 정확한 의미는 지식 경제 용어 해설 참조

2) 산업자원부, 「21세기 한국 산업의 비전과 발전 전략」, 1998. 12.

3) 한국개발연구원, 「지식 기반 경제 활성화를 위한 정책협의회」, 1998. 12. 22.

□ 논쟁의 평가

- 주력 산업의 경쟁력 향상 평가 상이

- 전자는 기존 주력 산업의 경쟁력 향상에 한계가 있음을 상정하는 한편, 후자는 국내 주력 산업의 경쟁력 향상 가능성을 긍정적으로 평가하는 것임

- 접근 방향의 시각차

- 전자가 기초가 없는 신산업을 실패의 위험 부담을 안고 단기 집중 육성하려는 '위험 부담형' 접근이라면, 후자는 경쟁력이 있는 주력 산업의 고부가가치화 과정에서 신산업을 무리없이 육성하려는 '위험 회피형' 접근이라 할 수 있음

- 정책 추진의 우선 순위 상이

- 전자가 새로운 지식 기반 산업 육성에 정책 추진의 상대적 우선 순위를 두려고 하는 한편, 후자는 현 주력 산업의 고부가가치화 방안에 역점을 둠

- 정책 추진 방식의 차이

- 전자가 특정 산업 중심의 육성 전략을 활용하는 한편, 후자는 경제 전반의 지식 기반 강화를 강조함

□ 바람직한 정책 방향

- 합리적인 우선 순위 설정

- 각 산업 부문의 원활한 구조 조정을 추진해야 하는 현 경제 상황에서 정책 우선 순위의 합리적 설정으로 산업 정책의 시너지 효과를 유발하고, 제한된 재원을 효율적으로 활용하는 것이 산업 정책 성공의 관건일 것임
- 따라서 경제 위기 극복을 위한 구조 조정 정책과 연계된 산업 정책을 우선적으로 추진하는 것이 바람직할 것임
- 단기적으로는 기존 주력 산업의 경쟁력 강화 전략이 우선시되어야 하고, 새로운 지식 기반 산업 육성책은 중장기적 측면에서 추진되어야 할 것임

- 범정부 차원의 전략 수립

- 지식 산업 육성책은 단지 산업 측면만이 아니라 국가 경제 전반의 지식 기반을 강화한다는 측면에서 종합적이고 체계적인 정책 수립이 필요함

지식 경제 현안

- 따라서 산업자원부 등 개별 부처 차원이 아닌 산자부·재경부·정통부·과기부·교육부와 같은 관련 부처들과 이해 당사자들인 민간 기업들로 구성된 범국가 차원에서 정책을 수립해야 함
- 시장 자율의 산업 정책 추진
 - 각 산업에 대한 시장 수요를 바탕으로한 각 기업들의 신산업에 대한 자유로운 진입·퇴출을 허용하여 자연스럽게 새로운 산업이 육성되도록 유도함
 - 정부 지원과 개입에 관한 기준을 명시하는 '정부 개입 법정주의'를 채택하여 불필요한 정부 개입과 지원을 회피토록 함
- 신기술의 상업화 촉진
 - 지적 소유권 보장 강화, 벤처 자본 활성화 등을 통해 신기술의 상업화를 촉진하여 지식 기반 산업의 활발한 창출과 발전을 간접적으로 지원함
- 근본적으로는 시스템 개선을 통한 국가 전반의 지식 기반 강화에 주력
 - 정부 역할의 재정립에서부터 시작하여 기업, 교육계 등 사회 전반의 비효율성을 제거하는 제도 개선을 통해 국가 전반의 지식 기반을 강화해야함
 - 이럴 때 궁극적으로 기존 주력 산업의 경쟁력 향상과 신산업 육성 정책이 효율적으로 추진될 수 있을 것임

< 지식 기반 산업 육성 논쟁과 바람직한 정책 방향 >

지식 기반 산업 육성 논쟁		논쟁의 평가	정책 방향
신 지식 기반 산업 고도화 -산업자원부 -21세기 한국형 유망 신산업 27개 업종에 대해 99년~2003년까지 총 119.6조원을 투자하여 집중 육성	주력 산업 고도화론 -KDI -기존 국내 주력 산업의 지식 기반 강화를 통한 고부가가치화를 우선적으로 추진	⇒ -주력 산업의 경쟁력 향상 가능성에 대한 인식 · 부정론 대 긍정론 -정책 접근 방식 · '위험부담형' 대 '위험회피형' -정책의 우선 순위설정 · 신산업 대 주력 산업 -정책 추진 방식 · 직접적 대 간접적	⇒ -합리적인 우선 순위 설정 -범부처 차원에서 정책 추진 -시장 자율에 의한 신산업 육성 -신기술의 상업화 촉진 제도 마련 -국가 혁신 시스템 구축

■ 유병규 연구위원 bkyoo@hri.co.kr ☎724-4060