

■ 지식 획득을 위한 정부의 역할

- 지식과 경제 발전

- 노동, 자본 등 물적 자본과 지식 요인이 경제 성장이 미치는 영향을 분석해 보면, 경제 성장의 70% 이상이 지식 요인에 의해 설명되는 것으로 분석됨

- 개도국의 지식 수준 향상을 위한 3단계 전략

- 개도국이 선진국과의 지식 격차를 좁혀나가기 위해서는 대내외로부터 ‘지식을 획득’하고, 교육 시스템 구축을 통해 ‘지식을 흡수’하며, 정보통신 기술을 활용해 ‘지식을 유통’시키는 3단계 전략이 필요함

- 3단계 과정에서의 정부 역할

- **(지식 획득 정책)** 개방 무역 체제, 외국인 투자 촉진, 기술 라이선스의 활성화 등을 통해 해외로부터 지식을 획득하고, 국가 내부적 지식 창출을 위해서는 공공 연구의 효율성 증대 및 산학 연구 시스템의 구축이 필요함
- **(지식 흡수 정책)** 초중등 교육의 완전의무화와 교육시설 확충과 같은 국가 기초 교육 시스템의 확립과 함께 고등 교육에 대한 민간 투자를 유인해 국내 교육 부문의 경쟁력을 향상시켜야 함
- **(지식 유통 정책)** 민간의 참여를 통한 통신서비스 수준 향상과 확산, 소외 지역에 대한 서비스 촉진 지원, 인터넷에 기반한 가상 연구 및 교육 시스템 구축 등을 통해 지식 유통을 활성화해야 함

지식 획득을 위한 정부의 역할

이 글은 World Bank에서 발표한 Knowledge for Development(1998) 中 경제 발전의 핵심 요인으로서 지식의 중요성과 지식 획득을 위한 정부 역할에 관련한 부분을 재구성한 것임

□ 지식과 경제 발전

- 각 국의 경제 발전 과정을 분석해 보면, 지식이 경제 발전의 핵심 요인으로 작용하고 있음이 밝혀짐
 - 1960년대에 저소득 국가였던 동아시아 국가들 중 많은 국가들이 아직 후진 상태인 반면, 일부는 OECD 국가들과의 격차를 없애는 데 어느정도 성공함
 - 그 요인으로는 첫째, 국토의 적극 개발, 둘째, 도로, 공장, 통신망 등 물적 자본의 구축, 셋째, 노동력 확보와 교육 훈련 증대 등을 들 수 있음
 - 그러나 싱가포르, 한국, 구소련이 1960~80년대 같은 기간 동안 똑같이 물적 자본 축적에 나섰음에도 불구하고, 국토가 좁은 한국, 싱가포르 등이 현재 구소련보다 높은 생활 수준을 유지하는 주요 원인 중 하나가 지식(knowledge)의 효과적 활용에 있는 것으로 분석됨
- 선진 연구자료에 의하면 경제 성장에 미치는 지식의 영향은 70% 이상인 것으로 나타남
 - 노동, 자본과 같은 물적 자본 축적의 효과를 제외한 지식의 경제 성장 기여도 파악은 총요소생산성(TFP: Total Factor Productivity) 분석을 통해 이루어져 왔음
 - 이에 의하면, 경제 성장에서 물적 자본의 축적으로 설명되는 부분은 30%에 불과함

< 국가간 성장률 격차의 요인 분석 >

	Nehru and Dhareshwar (1960-88)	Knig and Levine (1960-85)	Knig and Levine (1980년대)
1인당 자본 증가(%)	24	25	29
자본 축적으로 설명할 수 없는 부분(%)	76	75	71
총요소생산성 증가(%)	60	57	79
TFP 증가와 자본 축적 공동요인(%)	16	18	18

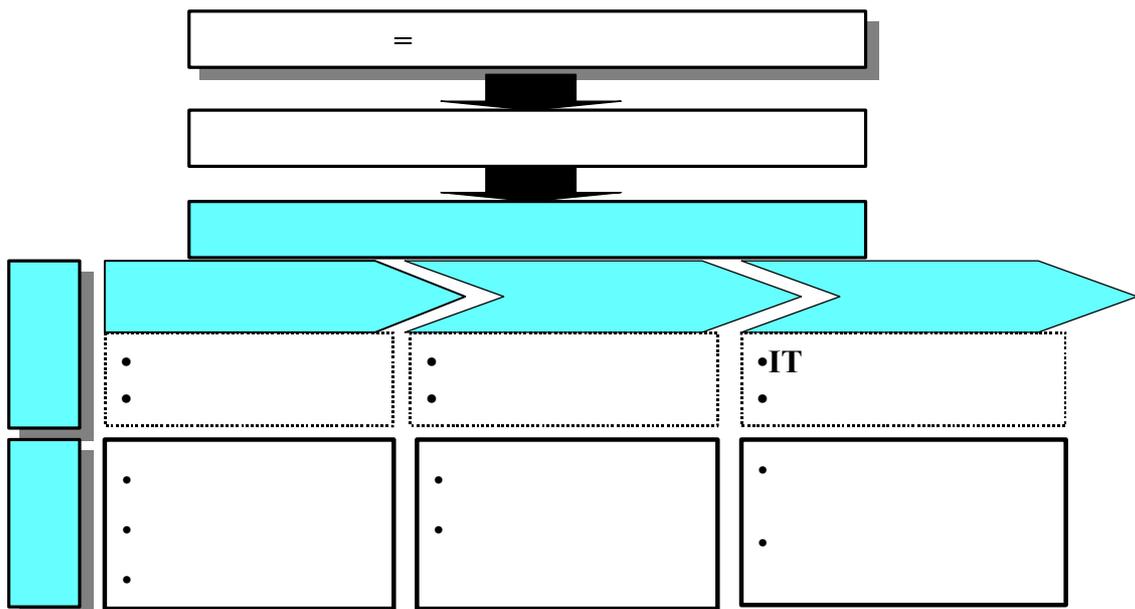
자료: World Bank, Knowledge for Development, 1998/99.

□ 개도국의 지식 수준 향상을 위한 단계적 방안

- 개도국이 선진국과의 지식 격차를 줄이기 위해서는 지식 획득, 흡수, 유통의 3 단계 과정이 필요함

- 지식 획득(Acquiring Knowledge): 연구개발을 통해 지식을 창출하고 고유 지식을 축적하는 한편, 개방 무역 체제, 외국인 투자 유치, 기술 협정 등으로 세계의 활용 가능한 지식을 확보해야 함
- 지식 흡수(Absorbing Knowledge): 기초교육 체제, 평생 교육 기회의 제공 등 인적 자본에 대한 투자를 통해 지식을 흡수하고 활용할 수 있는 능력을 키워야 함
- 지식 유통(Communicating Knowledge): 새로운 정보통신 기술의 활용을 통해 저소득층이 지식을 획득하고 흡수할 수 있도록 해야 함

< 지식 격차의 해소 방안과 정책 >



□ 정부의 역할

- (지식 획득 정책) 개도국의 지식 획득은 해외로부터 지식의 유입과 내부 창출을 통해 얻을 수 있음

- 해외로부터 지식 획득을 용이하게 하기 위해서는 개방 무역 체제¹⁾, 외국인 투

1) 개방 무역 체제를 통해 수출 기업은 글로벌 시장에서 경쟁함으로써 국제적 선진 기업과 자주

자) 촉진, 기술 라이선스의 활성화³⁾ 등이 효과적임

- 지식의 내부 창출을 위해서는 연구원에 대한 인식 제고, 공공 연구기관과 계약을 맺는 기업에 대한 인센티브를 제공하는 것처럼 자국내 생산부문의 요구에 맞는 공공 연구소 프로그램을 활성화해야 함

- (지식 흡수 정책) 신지식의 확산, 기술 진보의 가속화 등은 평생 학습을 통해 새로운 지식을 흡수할 수 있는 기반을 필요로 함

- 선진국과 지식 격차를 줄이기 위해서는 여성의 교육 기회 향상 등 기초 교육 확립, 기술 혁신을 위한 평생 교육 기회 제공 등을 통해 신지식을 지속적으로 흡수할 수 있어야 함
- 또한 경제 성장을 유지하고 글로벌 경제에서 경쟁하기 위해서는 고등교육에 대한 민간 투자 확대 등 기초 교육 이상의 교육 시스템 구축이 필요함

- (지식 유통 정책) 정보 통신 기반의 구축을 통해 쌍방향 정보 흐름 체제를 만들어 지식을 유통 시킴

- 정보 기술의 발전, 컴퓨터와 통신의 결합 등은 지식을 축적하고 전달하는 시·공간적 및 비용적 제약을 완화시켜줌
- 민간의 참여를 통해 통신서비스를 확산시키고, 소외 지역에 대한 서비스 촉진 지원, 인터넷에 기반한 가상 연구 및 교육 시스템 구축 등을 통해 지식 유통을 활성화해야 함
- 또한 지식이 풍부한 곳에서 취약한 곳으로 지식을 확산시키는 단순한 지식 유통 정책을 넘어서, 기반이 취약한 곳으로부터 의견을 수렴하는 쌍방향 정보 흐름 체제를 구축하는 정책을 추진하는 것은 지식 유통의 효과를 더욱 높여줄 것임
- 지식 취약 부문에 대한 상세한 정보를 통해 해당 부문의 관련자로부터 필요한 지식을 공급할 필요가 있기 때문임

■ 신광철 주임연구원 kcshin@hri.co.kr ☎724-4047

접할 수 있으며, 이 과정에서 지식의 중요성을 인식하고 지식 창출에 많은 투자를 하게 됨

- 2) 다국적 투자자들은 혁신에 있어서 글로벌 리더들이기 때문에, 개도국은 이들이 투자 활동을 통해 관리자들을 교육시키는 등의 과정에서 지식 획득이 가능함
- 3) 국제적인 라이선스와 로열티 지불 규모는 1976년 70억 달러에서 1995년 600억 달러로 급성장했으며, 신기술 분야에 대한 라이선스 활동을 통해 개도국 기업들은 기술을 저렴하게 활용하고 신기술을 접할 수 있음