

북한 경제특구의 가능성과 한계성

박정동, 「북한의 경제특구 - 중국과의 비교」, 한국개발연구원, 1996.

오승렬

민족통일연구원 연구위원

최 근 북한은 나진·선봉자유경제무역지대 건설 및 외자 유치에 심혈을 쏟고 있다. 북한의 고위 관리가 일본 및 홍콩을 방문하여 외자 유치를 위한 투자설명회를 가진 데 이어, 9월 중순에는 나진·선봉 현지에서 남한을 포함한 해외 기업인을 초청하여 대규모 투자설명회를 가질 예정이다. 한편, 남한 기업인들은 통일에 대비한 북한 지역 진출의 거점 확보라는 장기적 목적 이외에도 남한 경제의 투자 환경 변화에 따른 적응 전략 차원에서 노동력을 포함한 북한 지역의 생산 요소 활용 가능성을 타진하고 있으며, 나진·선봉 자유경제무역지대의 향방에도 관심을 보이고 있다.

그동안 나진·선봉자유경제무역지대 관련 문건은 북한의 지대 건설 계획과 언론 매체의 관련 보도 그리고 중단면 논문이 주제와 관련

하여 언급했던 내용 정도에 머물러왔다. 독자들은 심층 분석과 전망을 결여한 단순한 자료 소개나 보도에 의지하여서는 북한 '경제특구'의 성격을 이해하거나 구체적 정보를 얻기 어려웠다. 이와 같은 這開의 사정을 감안할 때, 本 書는 북한 경제에 관심을 가지고 있는 독자들에 대한 시의적절한 지침서라고 할 수 있다. 아직까지 북한 나진·선봉자유경제무역지대의 외자 유치 실적이 미미한 상황이므로, 북한 외국인 투자 관련 법규의 운용 방안에 대한 분석이나 특구 정책의 변화 전망 등이 구체적 내용을 갖기 어려운 형편이다. 저자는 이와 같은 북한 경제 연구에 있어서의 딜레마를 해결하기 위해 중국의 경제특구 건설 경험을 비교·분석함과 동시에, 중국 및 북한에 진출한 외자 기업의 관리 경험 조사 결과를 활용하고 있는데, 이는 자칫 탁상공론

에 빠지기 쉬운 북한 경제 관련 연구에 생생한 현장감을 부여하고 있다.

本書의 구성은 다음과 같다. 제2장은 무역 패턴을 중심으로 북한의 대외 경제 정책 변천 과정을 기술하고 있으며, 제3장은 나진·선봉자유경제무역지대의 설치 배경 및 지역 개관, 제4장은 경제특구의 소유 형태와 경제관리체계, 제5장과 제6장은 각각 북한 경제특구의 거시경제적 파급 효과와 미시경제적 파급 효과, 제7장은 북한 경제에 있어서 경제특구의 의의를 다루고 있다. 本書의 중요한 특징은 제4장~제6장의 본론 부분에서는 중국의 대표적인 경제특구인 深圳의 역사적 경험을 근거로 하여 북한 자유경제무역지대의 향후 변화 전망을 시도하고 있다는 점이다.

북한 자유경제무역지대의 향후 변화 전망과 관련된 저자의 주요 분석 결과는 다음과 같다.

○ 거시경제적 측면

첫째, 장기적으로는 나진·선봉지대 내의 부동산·소비재·생산재·자본·노동력 시장의 형성이 불가피하다. 둘째, 외자 유입은 주로 직접 투자 형식으로 이루어질 것이며, 개발 초기에는 제조업보다는 서비스 산업 분

야의 투자가 두드러질 것이다. 셋째, 주된 투자원은 재일교포 및 한국 기업이 될 것이며, 제조업 분야에 대한 초기 투자는 노동 집약적 부문을 중심으로 이루어질 것이다. 넷째, 개방 초기 단계에서는 북한 국내로부터의 원자재 조달이 어려울 것이므로 특구 경제의 수입 의존도가 높을 수밖에 없을 것이며, 2010년까지는 국제수지 적자가 예견된다. 다섯째, 초기에는 북한 정부의 관리 하에 고급 노동력이 나진·선봉 지역에 배치될 것이며, 노동 고용 방법 역시 간접 모집 위주로 이루어질 것이나, 장기적으로는 기업의 직접 모집과 지역 내에서 노동력의 자유로운 이동도 증가할 것이다.

○ 미시경제적 측면

첫째, 노동자에 대한 기술 지도는 초기에는 외국인에 의해 이루어질 것이나, 점차 북한 내국인에 의한 지도로 대체될 것이며, 근로자들의 정착률이 증가함에 따라 보수는 연공서열을 기준으로 지급될 것이다. 둘째, 점차 기업 경영권이 하부로 이양될 것이며, 이에 불량품 발생 및 노동 규율 해이가 주요한 경영상의 문제점으로 부각될 것이다. 셋째, 초기 단계에서 수출 지향의 외자 기업은 주요 원자재를 수입에 의존할 것이므로, 북한 산업에

대한 산업 연관 효과가 그리 크지 않을 것이다. 넷째, 외자 기업의 평균 임금 수준은 중국에 비해 낮다고 볼 수 없으나, 노동 생산성은 상대적으로 높을 것이다.

○ 북한 경제에서의 역할

첫째, 나진·선봉 지역의 건설은 고용 창출·외화 획득 효과는 거둘 수 있을 것이나, 기술 및 선진 관리 방법의 이전 효과는 상대적으로 저조할 것이다. 둘째, 나진·성봉 지역의 투자 환경에 대한 보완이 이루어진다면 외국인 기업의 진출이 본격화되고 기술 이전도 가능할 것이며, 결과적으로 同지역은 남북한간 경제 교류 활성화의 연결 고리 역할은 물론, 북한 경제의 세계 시장 진출을 돕는 촉매제 역할도 담당할 수 있을 것이다.

전반적으로 저자는 북한의 나진·선봉자유경제무역지대가 시행 착오 과정을 거쳐 소기의 성과를 거둘 것이며, 시행 착오의 과정에서 중국의 경제특구 건설 경험이 方向燈의 역할을 할 것이라는 긍정적 가설을 제시하고 있다. 그러나 중국 경제특구에 생명력을 불어 넣어줄 수 있었던 개혁 지도자들에 의한 국내

경제의 시장 지향적 개혁·개방, 경제특구와 홍콩 및 대만의 자본·기술을 연결시킬 수 있었던 정치·경제·지리적 환경 등 특구 경제 성공의 요소를 결여하고 있는 나진·선봉지대 건설 정책의 한계성에 대한 분석이 상대적으로 미약하다는 점은 아쉬움으로 남는다. **統**