

21世紀 國家, 市場, 市民社會²⁾

- 第2世代改革 基本方向 -

朴世逸 / 教授, 法經濟學

5: 1 2 :

5-1: 1

6가 가

1 1 (The first generation reform)
[政府] [市場]
(liberalization), (privatization), (deregulation),
(fare competition), (transparency) , (small government)

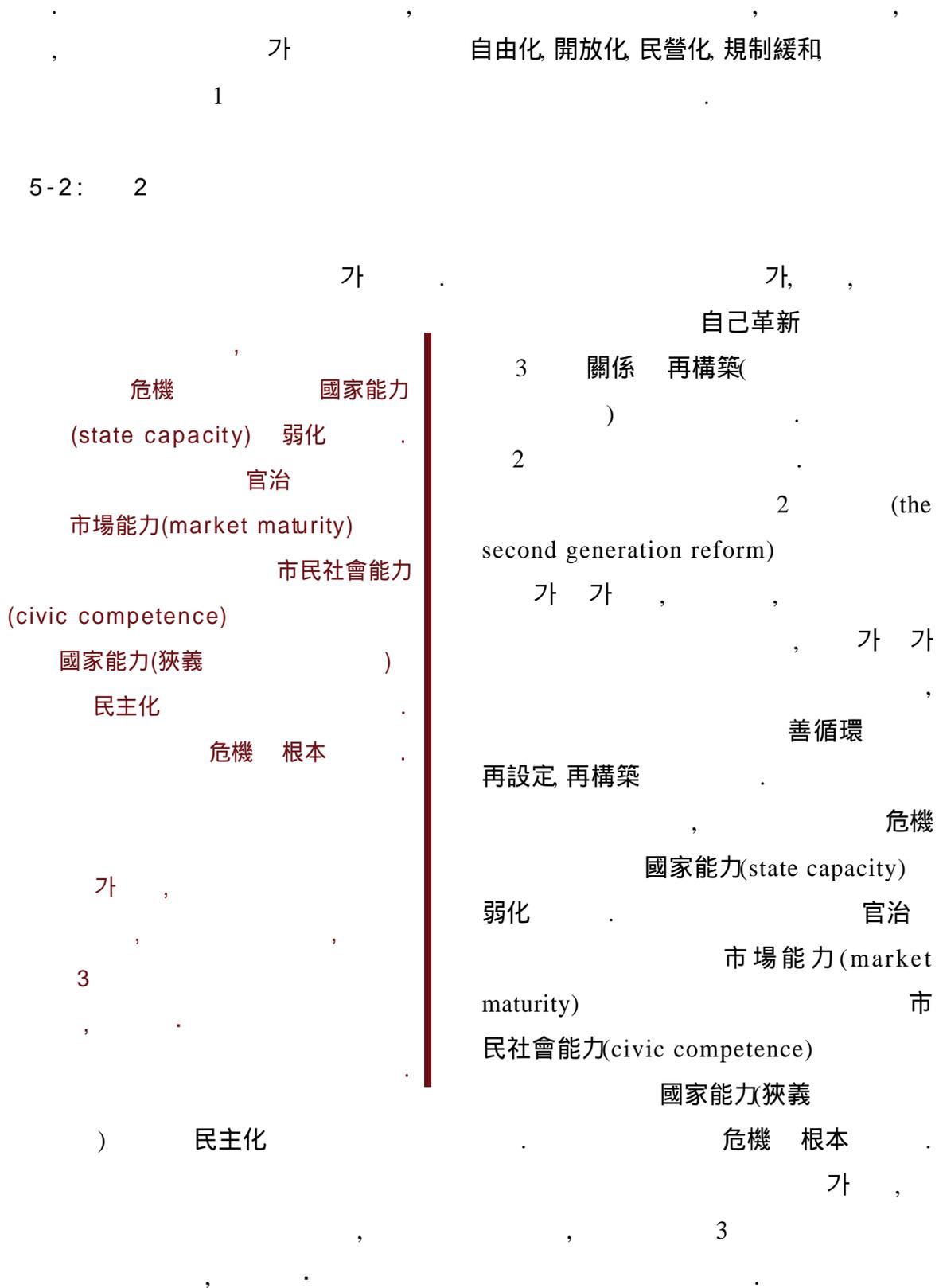
新自由主義(neo-liberalism)的

1 20~30
(, ,
東歐) 1
?

2)

(emerging markets) (transition economies) 市
 場主義(market fundamentalism) 經濟主義(economism) 1
 (system reform) .
 가 . 改革失敗가
 .
 가
 , ,
 가 , 가 ,
 .
 가 , ,
 가 . 舊秩序(舊) 新
 秩序()가 行爲準則(rule of game)
 ()
) 가 秩序政策)
 新秩序가 .
 () 政府能力(government capacity:
)
 . 舊
 .(IMF 가
 가
 가)
 政府能力
 市民社會 市場 . , ,
 가 賤民化
 (casino) . 가
 亂開發 가 .

市民社會가
 價值 意識
 가 利益集團
 가
 共和主義的
 (republican democracy)
 . 自律 自由
 가
 (moral hazard) (opportunistic behaviour)가
 多元主義的 (pluralistic democracy)
 가 無限競爭, 無限鬭爭 場
 가 , 再
 惡循環
 [信賴 (trustworthy government)] [實功 (effective government)]
 government)] 1
 가
 民官合作 가
 가 道德
 的 가 言行一致 正直 가 能力 實
 功 가가
 市場 가 競爭的 ,
 , 法 支配(rule of law)가
 , 政經癒着的腐敗構造가 1
 가
 가 對外
 開放 對內開放)
 가, ,



6: 國家能力

가 (state capacity)

가? 가 5가 .

6-1: 制度能力 .

가 信賴 程度가
가 檢察 가 가
가 公職 가
가 가

6-2: 政策能力 .

长期的 가
一貫性 .
가 短期的 成果主義 () 左之右之
便宜 .
가 改革案 가
가 가

6-3: 行政能力 .

基礎 專門 .
, , , , , ,
. 가 1

가 . 가 .
가 . 가 .
가 . 가 .

6-4: 危機管理能力 .

國內 國外 가 .
가 .
, , .

6-5: 學習能力(learning capacity) .

가가 自己改善(continuous improvement)
自己改革(self-reform) . 가가
學習組織(learning organization) .
, 教訓 .
暗默知(tacit knowledge)가 ,
가 .
가 , 政策失敗가 .
가 가 .
가 .
口號 實功
暗默知가
(independent think tank) ()
, 行政 國家政策
program (

)
5가 가 가가 2
가

7: 市場能力

(market maturity) 가?

7-1: 市場制度能力

	逆機能	順機能
公正 自由競爭	生産物	私的
生産要素 (, ,)	가	私的
net) 가		社會的安全網(social safety
		非可逆性
發	()	亂開
人間		
()		
心理(herd psychology)	情報 非對稱性	集團
)		(가
	私的財產權	公正自由競爭 가

社會的 安全網

7-2: 市場 文化能力

正直 誠實 天職
 가 가, 去來 場 透明
 가 . 歐美 精神 職業倫理
 在家成佛 , 勞動禪 勞動哲學
 正直 誠實 勞動哲學 天職意識
 . 透明性 責任性 가
 .
 가 . 2

8: 市民社會能力

8-1:

(civic competence) (1) 配慮(,
 , civility) (state of mind) (2)
 積極的 關心(morality of care) .
 條件 , 가
 . (3) , ,
 共同學習
 (capacity of public deliberation) ,
 가 . 寬容 德 共同
 學習能力(capacity of joint learning) . (4)

相互信賴(trust) 社會資本(social capital)

動(citizens' movement) (1)市民運
tank movement) (2)獨立的 (independent think

8-2:

(1)體制內, (2)
利益 共同善 公益 가 價值
(3)自發的
追求 權益爭取型 (3) (1) (2)權益
가
(1) (2) 共同體價值追求型 (3)
博愛(fraternity) , 가 가가
가 가 가
가 가 가 (1)
가 가 (, ,) . 參與民主主義
[] []
) . (2)
(strategic alliance)
가

가

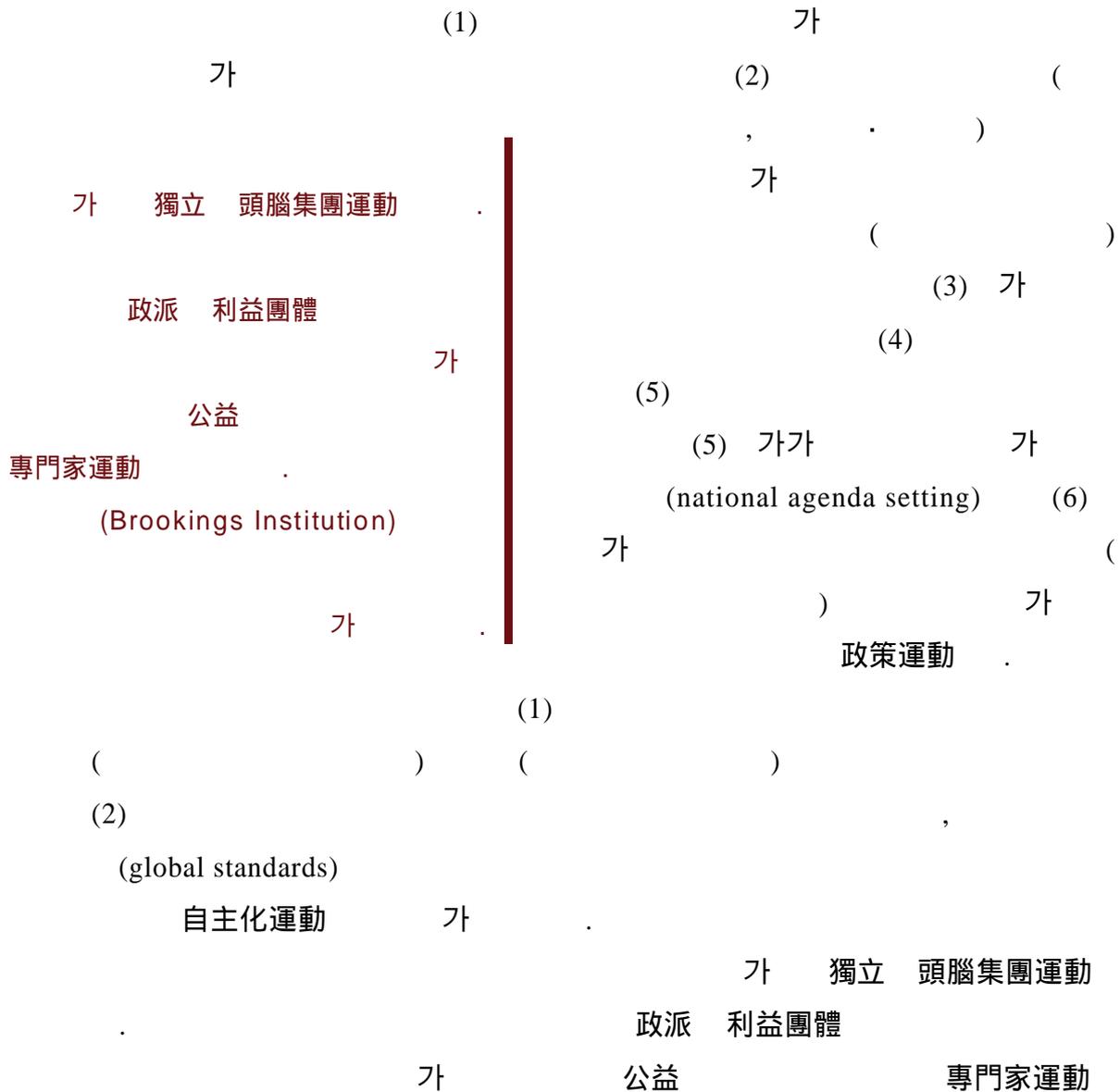
下部構造

가

가

形骸化

8-3:



(Brookings Institution)

가

가 順機能

(1) 가 非政治化 非政派化

가 가

가

가

(2) 理論家 實務者가

理論 現場

가

(3) 過去 (現在

가

가 學習能力

(4) , ,

가

批判,

代案

가

가

(5) 文武 ,

政策家型專門人才

場

가

가

가

獻身性

가

가

(6)

(global standards)

自主的世界化

가

가 2 가 .

9: : 未來 準備

21 가
 가? 가, ,
 가 (分業 協業, 均衡 牽制)
 2 가.

<p>가, , 가 (分業 協業, 均衡 牽 制) 2 . 가. . [創業] [守城] [更張 改革] . 政策家型 (technopol bureaucratic entrepreneur) .</p>	<p>. [創業] [守城 張 改革] [更 . , 政策家型 (technopol bureaucratic entrepreneur) . . (, 가) . 가</p>
--	--

가 國家政策大學院 (.
 , ,
).

가 .

2 [(grand design or vision)] , 實行戰略

가

[政策中心 政界改編

가 가

가 가

[]

[],

[]

[]

2

가

21

21 民族勝利 世紀

2

市場經濟 拋棄() 民主化

後退()

21

對內的

對外的 가

世界經濟 國際政治

世界的 統治構造(global governance)

가

21

人類勝利 世紀

가

21世紀 世界一流國家 雄飛가 가

