

<要 約>

1. 國際政治體制的 變化

- 冷戰의 종식은 최근 5년간 국제정치체제의 세 가지 근본적 변화를 초래함.
- 첫째, 兩極체제가 붕괴되고 美國이 주도하는 新국제질서가 대동되고 있음.
- 둘째, 東西간 理念대립을 대신하여, 경제적 이해 관계를 둘러싼 국가간 혹은 지역간 대결이 두드러지게 나타나고 있음.
- 셋째, 開放化·自由化에 이어서 地球村化 현상이 발생하여 과거 국경이나 영토의 개념이 희박해지고 全世界가 하나의 共同體化 되어가고 있음.

2. 國際紛爭의 새로운 類型과 特徵

- 국제정치체제의 변화에 따라 국제분쟁의 새로운 類型(즉 民族間, 部族間, 혹은 宗教間 갈등에서 기인하는 극히 감정적이고 잔혹한 대결)이 대두하게 되었으며, 이의 구체적 사례로는 보스니아 내전, 르완다 사태, 러시아의 체첸 침공 등을 들 수 있음.
- 분쟁 발생의 背景 혹은 根本的 原因: 과거 냉전시대 獨裁體制下에서 강압적으로 눌러 있던 민족, 부족, 종교간의 갈등이 냉전의 종식과 그에 따른 自由化의 바람을 타고 다시 새롭게 분출하게 되었음.
- 새로운 분쟁의 特徵으로는, ①舊공산권 국가에서 주로 발생, ②감정적, 비합리적 대결, ③무차별 잔혹성, ④국제적 대응의 어려움 등을 들 수 있음.

3. 向後 展望

- 국제정치체제는 앞으로도 당분간 냉전 후 지금까지의 변화가 계속될 것으로 전망됨.
- 새로운 유형의 국제분쟁은 新국제질서가 확립될 때까지 점차 다른 지역으로 擴散·發展될 것으로 전망됨.
- 이러한 유형의 국제분쟁 외에도 국제사회에는 여러 가지 潛在的 葛藤과 紛爭 要因이 상존하고 있는 바, ①경제분쟁, ②국제공공재 제공을 위한 협조 문제, ③국제테러행위, ④국가존립의 위기 등을 들 수 있음.

1. 國際政治體制的變化

- 냉전의 종식은 최근 5년간 국제정치체제에 세 가지의 근본적 변화를 가져왔음.
- 첫째, 兩極체제가 붕괴되고 미국이 주도하는 新국제질서가 태동되고 있음.
- 둘째, 東西間 理念대립을 대신하여, 經濟的 利害 관계를 둘러싼 국가간 혹은 지역간 대결이 두드러지게 나타나고 있음.
- 셋째, 개방화·자유화에 이어 지구촌화 현상이 발생하여 과거 국경이나 영토의 개념이 희박해지고 全世界가 하나의 共同體化 되어가고 있음.

○ 冷戰의 終熄과 國際政治體制的 세 가지 變化 趨勢

- 1989년 소련의 붕괴는 2차대전 이후 40년 넘게 지속되었던 美蘇間 냉전시대의 종식을 가져옴.

이러한 냉전의 종식은 최근 5년간 국제정치체제에 세 가지의 根本的 變化를 가져왔음.

- ① 兩極體制的 崩壞: 미국과 소련 두 초강대국에 의해 분할 지배되었던 양극체제는 붕괴되고, 미국이라는 唯一 超強대국에 의해 주도되면서 일본, 중국 유럽연합 등 강대국이 혼재하는 새로운 체제로 변화함.
- ② 理念대결에서 經濟대결로: 자본주의, 사회주의 두 이념간의 극한 대립은 끝나고, 그대신 경제적 이익을 둘러싼 국가간 혹은 지역간 대결이 더욱 두드러지게 됨.
- ③ 開放化·自由化에 이은 地球村化: 국가간의 국경이나 영토의 개념이 희박해지고, 그대신 전세계가 하나의 커다란 共同體로 변해가고 있음.

○ 兩極體制的 崩壞와 新國際秩序의 胎動

양극 체제의 붕괴로 인해 국제정치체제는 미국이라는 唯一한 超強大國과 그보다는 상당한 국력의 격차를 보이고 있는 다수의 강대국이 혼재하는 매우 특이한 權力 構造를 가지게 됨.

· 일본은 경제력에서 미국에 버금하지만, 군사력 측면에서 비교가 안될 정도로

- 위약한 상태임.
 - 러시아는 국내경제개혁의 실패와 혼란으로 미국을 견제할 여력이 없음.
 - 중국은 향후 가장 유력한 미국의 견제세력이나, 현재로서는 경제개혁을 통한 지속적인 성장에 주력하고 있음.
 - 유럽 각국은 개별적으로는 미국에 대항하기 힘들며, 유럽연합의 실현 가능성은 아직도 불투명한 상태임.
- 따라서 지난 5년간의 국제정치질서는 주로 미국이라는 霸權國家에 의해 주도되며, 대부분의 강대국들이 이를 대체적으로 묵인하거나 협조하는 양상을 보여 왔음.
 - 軍事·安保의 측면에서의 예: 이라크의 쿠웨이트 침공 당시, 미국의 主導下에 러시아를 포함한 거의 모든 국가들이 共同으로 걸프戰에 참가함으로써 국제질서를 유지하는 데 성공함.
 - 經濟的 측면에서의 예: UR 협상이 극적으로 타결되고, WTO 체제라는 新國際貿易秩序가 創出될 수 있었던 가장 커다란 원인 중의 하나는 미국의 강력한 指導力이었음.
- 미국이 주도하는 新國際秩序下에서 과거 긴장지역의 갈등이 해소되고 平和 雰圍氣가 정착되어 가고 있음.
 - 中東 지역에서는 이스라엘과 PLO, 그리고 이스라엘과 요르단 등 아랍국가 간에 평화협정이 체결되고 있음.
 - 韓半島에서도 북한 핵문제가 어느 정도 해결되는 국면이며, 이에 따라 北美間 關係改善과 北日間 修交協商 등이 예상되고 있음.
- 이러한 국제적 갈등 해결 추세에도 불구하고, 한 국가내 민족간, 종교간 갈등은 內戰의 형태로 계속되고 있음.
 - 보스니아 내전은 만 3년이 넘게 지속되고 있으나, 미국의 미진한 태도로 인해 아직도 해결을 보지 못하고 있음.
 - 르완다에서도 민족간 대학살이 자행되어 수많은 난민을 초래하였음.
 - 최근에는 러시아와 체첸공화국 간에도 무력 갈등이 발생하였음.

○ 理念對決에서 經濟對決의 時代로

- 자본주의와 사회주의 두 이념간의 극한 대립이 자본주의의 승리로 끝나게 됨으로써, 국제정치에서의 주요 葛藤 要因은 理念 혹은 思想에서 經濟的 利害關係로 대체됨.

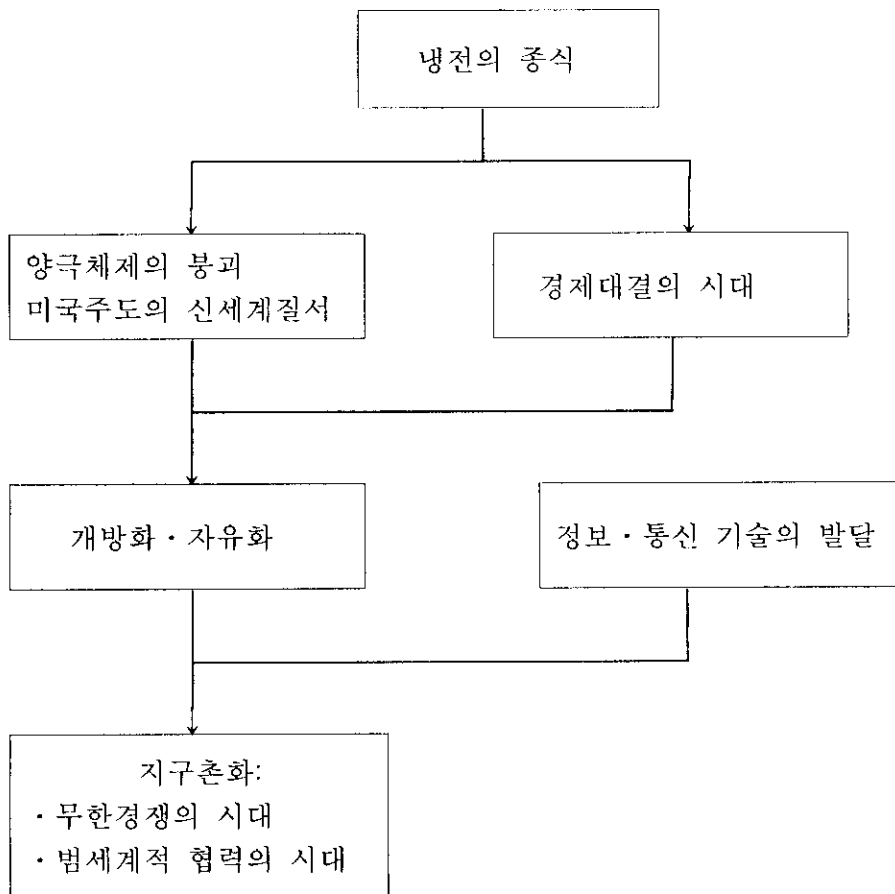
- 소련이라는 共同的 敵으로 인해 상당한 단결력을 과시하였던 서방국가들 간에 경제적 문제를 둘러싼 갈등이 노정되고 있음.
 - 미국과 일본은 무역불균형과 시장개방 문제로 貿易戰爭의 직전까지 도달할 정도로 심각한 갈등을 보이고 있음.
 - 미국과 유럽연합 간에도 UR 협상 과정에서 농산물 문제 등을 둘러싸고 심각한 갈등이 발생하였음.
 - 이와 같은 맥락에서 유럽 對 일본, 그리고 미국·유럽 對 한국, 중국 등 아시아 지역의 신흥공업국가들 간의 통상 마찰도 심화되고 있음.
- 이러한 경제 문제를 둘러싼 국가간 갈등은 地域主義의 형태로 발전하고 있으며, 그 결과로 EU, NAFTA, APEC, EAEC 등과 같은 경제블럭의 형성을 초래함.

○ 開放化·自由化, 그리고 地球村化

- 냉전의 종식은 과거 얼어붙었던 국제정치체제에 개방화·자유화의 바람을 불러옴.
 - 소련의 붕괴로, 대부분의 공산주의 국가들이 과거의 計劃經濟에서 벗어나 自由市場經濟를 채택하게 됨.
 - 기존의 자유세계 국가들도 市場 開放, 貿易障壁 철폐, 각종 規制緩和 등을 통해 개방화·자유화의 물결에 동참하게 됨.
- 이러한 개방화·자유화는 情報·通信 기술의 획기적 발달과 더불어 국가간 人的, 物的 교류를 보다 용이하게 만들어 줌으로써, 과거 국경의 개념은 희박해지고 그 대신 全世界가 하나의 커다란 共同體로 변해 가는 소위 地球村化, 혹은 汎世界化(globalization) 현상을 초래함.
- 지구촌화 현상이란 구체적으로 “금융, 생산, 기술, 정보, 문화, 환경, 안보 등 정치, 경제, 사회의 제반 분야가 국민국가의 경계를 넘어서 범세계적으로 조직되고 있는 경향”을 뜻하고 있음.
- 지구촌화의 의미는 競爭과 協助라는 두 가지의 상반된 측면에서 이해될 수 있음.
- 첫째, 국가간 혹은 지역간 無限競爭 시대가 도래하게 되고, 기업들은 생존을 위해 世界化 戰略의 수립을 필요로 하게 되었음.
 - 둘째, 지구환경문제(지구온난화, 오존층파괴, 자원고갈), 국제무역질서 확립

등 全世界가 공동으로 직면하고 있는 문제들에 대한 인식이 높아졌으며, 이들 문제의 해결을 위한 汎世界的 차원에서의 協助가 더욱 필요해 졌음.

<그림 1> 국제정치체제의 변화 추세



2. 國際紛爭의 새로운 類型과 特徵

- 국제정치체제의 변화에 따라, 국제분쟁의 새로운 類型(즉 민족간, 부족간, 혹은 종교간 갈등에서 기인하는 극히 감정적이고 잔혹한 대결)이 대두하게 되었으며, 이의 구체적 事例로는 보스니아 내전, 르완다 사태, 러시아의 체첸 침공 등을 들 수 있음.
- 분쟁 발생의 背景 혹은 根本的 原因: 과거 냉전시대 독재체제 하에서 강제로 눌러져 있던 민족, 부족, 종교간의 갈등이 냉전의 종식에 따른 自由化의 바람을 타고 다시 새롭게 분출하게 되었음.
- 새로운 분쟁의 特徵으로는, ①舊공산권 국가에서 주로 발생, ②감정적, 비합리적 대결, ③무차별 잔혹성, ④국제적 대응의 어려움 등을 들 수 있음.

○ 國際紛爭의 새로운 類型 대두

앞에서 살펴 본 국제정치체제의 변화는 국제분쟁의 形態에도 일대변화를 가져 오게 됨.

- 과거 냉전체제 하에서의 국제분쟁은 주로 東西 이념간 혹은 계급간 대립에서 비롯된 경우가 많았던 데에 비해, 최근의 국제분쟁은 이념보다는 민족간, 부족간, 혹은 종교간 갈등에서 기인하는 극히 감정적이고 잔혹한 대결이라는 새로운 형태를 띠게 됨.
- 그 대표적 事例로서 보스니아 내전, 르완다 사태, 러시아의 체첸공화국 침공 등을 들 수 있음.

○ 새로운 분쟁 발생의 背景 및 原因

- 이러한 새로운 분쟁 발생의 배경 혹은 근본적 원인으로서는 과거 사회주의 이념으로 무장한 공산독재체제나 권위주의적 독재체제 하에서 강압적으로 눌러 있던 민족, 부족, 종교간의 갈등이 냉전의 종식 후 자유와 민주주의의 시대를 맞아 다시 새롭게 분출하게 되었다는 사실을 지적할 수 있음.

- 구체적 분쟁 사례의 배경 및 원인을 살펴보면:

- ① 보스니아 내전: 유고라는 공산독재 체제 하에서 억압되어 왔던 '세르비아系 對 크로아티아系', 그리고 '세르비아系 對 무스람系'의 종교 및 인종 갈등이 소련의 붕괴와 유고의 자유화 바람에 따라 1992년부터 재발되어, 특히 보스니아내 세르비아 민족과 무스람 민족과의 내전은 지금도 계속되고 있음.
- ② 르완다 사태: 냉전 후 불어 온 자유화, 민주화의 바람을 등에 업고 르완다 정부는 과거 벨기에의 식민지배 시절부터 지속되어 온 투치족(少數민족)-후투족(多數민족)간의 반목과 대결에 중지부를 찍고 타협을 모색하고 있었으나, 1994년 4월 당시 대통령 하비아리마나(후투족 지도자)의 갑작스런 죽음과 그에 따른 권력 공백을 계기로, 타협을 반대하던 강경 후투족에 의한 투치족에 대한 무차별 학살이 시작되고, 뒤이어 투치족 반군과 후투족과의 내전이 발생, 현재는 투치족이 권력을 되찾은 상태임.
- ③ 체첸 침공: 舊소련연방(現러시아공화국)으로부터 독립하려는 수많은 少數民族 중의 하나인 체첸인들은 소련 붕괴 후인 지난 1991년 이미 체첸공화국(대통령 두다예프)의 獨立을 선언하였으나, 더 이상의 분열을 원치 않는 러시아 정부는 1995년 1월 급작스럽게 군대를 파견, 치열한 전투 끝에 어렵게 체첸의 首都 그로즈니를 함락하였음.

○ 새로운 國際紛爭의 特徵

- 이러한 분쟁의 特徵으로는 다음의 네 가지를 들 수 있음.

- ① 과거 공산국가나 후진국가에서 주로 발생: 東歐 및 아프리카 地域에 위치해 있는 多民族, 多宗教로 구성된 과거 공산국가나 후진국가에서 주로 내전의 형태로 발생하고 있음.
- ② 感情的, 非合理的 大결 양상: 민족간, 종교간의 오래된 갈등과 증오에서 발생하는 대결로서, 國益의 追求 과정에서 발생하는 近代·現代戰과 대조를 이루며 오히려 과거 中世 유럽에서의 전쟁과 같이 매우 感情的이고 非合理的인 양상을 띠고 있음.
- ③ 無差別 잔혹성: 분쟁의 감정성, 비합리성에 따라 軍民, 男女, 老少의 구분없이 극도로 잔혹한 무력행사가 자행되고 있음.
- ④ 國際的 對應의 어려움: 대부분의 분쟁이 內戰 형태를 띠고 있기 때문에, 미국, 유럽, UN 등의 개입을 통한 국제적 대응이 매우 어려움.

- 이를 봐서 냉전 시기 분쟁의 특징과 비교해 보면 다음과 같은 차이점이 발견 됨.

區 分	과거 冷戰時期 분쟁	새로운 분쟁
분쟁발생지역	共產主義와 資本主義의 對決 地域 (中東, 아시아)	多民族, 多宗教의 舊共產圈 國家 (東歐, 아프리카)
분쟁의 근본 원인	國益 혹은 理念 충돌 (合理的 계산에 의한 분쟁)	民族間, 宗教間의 感情的 충돌과 증오 (非合理性)
분쟁의 양상	大規模 殺傷武器, 差別的	原始的 武器, 無差別 殘酷性
국제적 대응	미국과 소련의 빈번한 介入과 仲裁	미국 등 강대국과 UN의 介入 困難

3. 向後 展望

- 국제정치체제는 앞으로도 당분간 냉전 후 지금까지의 변화가 계속될 것으로 전망됨.
- 새로운 유형의 국제분쟁은 新國際秩序가 확립될 때까지 점차 다른 지역으로 확산·발전될 것으로 전망됨.
- 이러한 유형의 국제분쟁 외에도 국제사회에는 여러 가지 潛在的 葛藤과 紛爭 要因이 상존하고 있는 바, ①경제분쟁, ②국제공공재 재공을 위한 협조 문제, ③국제테러행위, ④국가존립의 위기 등을 들 수 있음.

○ 國際政治體制的 變化 展望

- 앞에서 살펴 본 국제정치체제의 세 가지 변화 추세는 당분간 계속될 것으로 전망됨.
- ① 美國에 의해 주도되는 國際政治秩序: 국제정치체제는 유럽연합이 현실화되거나 중국이 국내경제개혁을 마치고 국제무대에 본격적으로 등장할 때까지 당분간 미국이라는 唯一의 超強大國에 의해 주도될 것임.
- ② 下位政治의 浮上: 국제관계에 있어서 경제문제의 중요성은 계속 상승하여, 향후의 국제정치체제는 군사·안보문제와 관련한 '上位政治'(high politics)보다는 경제문제와 관련한 '下位政治'(low politics)에 의해 주도될 것임.
- ③ 地球村化 加速: 지구촌화의 경향은 계속되어 한편으로는 한 울타리 내에서

지역간, 국가간, 기업간의 치열한 경쟁이 벌어지고, 다른 한편으로는 전세계가 하나의 공동체로서 '국제질서 유지'와 '환경문제 해결' 등 國際公共財 제공을 위한 協助의 문제가 더욱 중요해 질 것으로 보임.

○ 새로운 類型의 國際紛爭 당분간 繼續될 듯

- 현재 미국이 주도하는 국제정치질서가 과거 냉전시대의 국제질서에 비해 느슨하다는 측면에서, 그 동안 억눌려 왔던 민족·부족간, 혹은 종교간 갈등에서 기인하는 새로운 유형의 국제분쟁은 계속될 것으로 전망됨.
- 보다 꼭 짜여진 新國際秩序가 確立될 때까지 이러한 유형의 국제분쟁은 점차 다른 지역으로 擴散될 가능성이 높음.

- 앞서 살펴 본 세 가지의 국제분쟁들은 아직도 완전히 해결되었다고 보기 힘들며, 여전히 분쟁의 불씨가 남아 있음.

- ① 보스니아 내전은 그 해결의 가능성이 여전히 불투명한 상태에서, 보스니아 내 무스람 민족과 세르비아 민족과의 싸움이 아직도 계속되고 있음.
- ② 르완다 사태는 일단 진정된 듯하였으나, 지난 4월 22일에는 키베호 난민수용소에서 정부군(대부분 투치족으로 구성)에 의한 8,000명 이상의 후투족 난민에 대한 학살이 또 다시 자행되었으며, 앞으로 우간다, 탄자니아, 자이르, 부룬디 등 주변국가들로까지 분쟁이 번질 가능성도 있음.
- ③ 체첸 사태도 일단은 해결되었으나 그 후유증이 크며, 러시아내 소수민족들간의 갈등은 러시아내 오세티야, 다게스탄, 타지키스탄 지역 등에서 언제 다시 폭발하게 될 지 모르는 상태임.

- 그 외 다른 지역에서도 민족간, 종교간 갈등이 계속되고 있음.

- 이라크와 터키로부터 독립하려는 쿠르드족의 투쟁
- 스리랑카에서 벌어지는 태밀족과 시날족의 갈등
- 알바니아에서의 무스람계와 세르비아계와의 대립
- 미얀마에서 여러 민족간의 다툼

○ 向後 國際 葛藤의 潛在的 要因과 다섯 가지 紛爭 類型

- 현재 가장 두드러지게 나타나는 국제분쟁의 유형은 위에서 살펴 본 민족간, 종교간 갈등에서 기인하는 잔혹한 유혈분쟁이나, 이 밖에도 국제사회에는 여러 가지 潛在的 葛藤 要因이 상존하고 있음.

- ① 經濟 紛爭: 경제적 이해를 둘러싼 자본주의 국가들 간의 갈등으로서, 美-日, 美-EU, 美-中, 日-EU, 韓-美, 韓-日 등의 무역마찰이 심각하며 언제든

- 지 무역전쟁으로 발전할 소지가 있음.
- ② 國際公共財의 提供과 汎世界的 協力 문제: NPT 체제 유지, 지구환경 보전, WTO 체제와 自由貿易 基調의 유지, 安定的 國際通貨의 유지 등과 같은 국제공공재의 제공에 필요한 범세계적 협력에 있어서, 그 費用分擔 문제를 둘러싸고 국가간(특히 선진국과 개도국간)의 갈등이 예상됨.
 - ③ 국제테러행위: 최근에 발생하고 있는 무차별 국제테러행위는 냉전 후 도래하고 있는 국제적 평화무드에 불만을 품은 強硬 少數民族(주로 中東지역)의 반발로서, 이러한 테러행위를 계기로 미국 등 강대국과 이들 소수민족들과의 무력충돌이 발생하게 될 가능성이 있음.
 - ④ 國家存立의 危機: 과거 식민통치의 피해자였던 많은 開途國 중에는 냉전 종식 후 끊임없는 內戰과 경제파탄으로 인해 國家崩壞의 위기를 맞고 있는 국가들이 상당수 있는 바 (그 예로 르완다, 하이티, 소말리아, 아프가니스탄, 앙골라, 모잠비크, 미얀마, 수단, 타지키스탄, 자이르, 잠비아 등), 이들 국가에 대한 적절한 國際的 支援이 따르지 않는 한 향후 새로운 국제분쟁의 씨앗이 될 가능성이 높음.
- 위의 네 가지 잠재적 갈등 요인과 민족, 종교간 갈등을 합하면, 향후 국제분쟁의 다섯 가지 유형을 예상할 수 있음.

區 分	민족 및 종교간 분쟁	경제 분쟁	범세계적 협력 문제	국제테러행위와 대응	국가존립의 위기
對象	한 국가내 여러 민족 및 宗教 집단간	資本主義 국가간	모든 국가간 (주로 선진국과 개도국간)	미국 등 強大國과 少數民族	한 국가내 여러 집단간
原因	민족, 종교간 오랜 葛藤과 憎惡	經濟的 利害 충돌	公共財 提供의 費用 分擔 문제	평화무드를 원치 않는 強硬 少數民族의 반발	絶對 貧困에 따른 국가 붕괴
분쟁의 樣相	原始的 무기, 無差別 학살	貿易戰爭 (武力戰으로 발전할 가능성도 배제 못함)	論爭이나 言爭 (武力 衝突 가능성 적음)	테러행위와 分別的 報復	原始的인 형태
國際的 對應과 解決 可能性	어려움	WTO 提訴 및 兩者間 해결	미국의 指導力 여하에 달려 있음	어려움	국제기구를 통한 지원 가능
主要發生地域	東歐, 아프리카	北美, 유럽, 동아시아	全世界	北美, 유럽, 中東	아프리카, 中東, 동남아시아 一部