

2. 社會間接資本(SOC) 建設의 民資 誘致 方案

- (制度 導入) SOC 수요의 급증으로 이를 충족시키기 위한 개발 자금이 불충분하기 때문에 민자 사업 제도의 도입이 불가피한 실정임
- (焦點) SOC 민자유치계획은 정부 부처나 사업 주체들간의 입장 차이, 사전 준비의 미흡 등으로 상당한 차질을 빚고 있어서 적절한 보완책이 필요함
- (問題點) 적은 투자 인센티브, 투자 재원 확보 문제, 정부 지원의 미흡, 경기 대책의 미비 등이 민자 사업 추진 과정에서 나타난 문제점임
- (補完策) 정부 지원 확대, 외자 활용 범위의 확대, 적절한 민간 이윤 보장 등과 같은 보완책이 필요함

SOC 수요가 급증하는 가운데 공공 개발 자금의 부족으로 민자 유치를 통한 SOC 건설이 불가피

- (制度 導入) 사회간접자본(SOC) 건설 사업에서의 민자 유치는 급증하는 SOC 수요를 충족시키기에 공공 개발 자금만으로는 턱없이 부족하다고 판단되어 추진되고 있음
 - 정부는 SOC 시설이 선진국의 절반(GNP 대비 SOC 비율이 선진국의 45% 수준)도 안되는 가운데 SOC 수요가 2001년에 현재의 2 배 수준으로 급증될 것으로 예상하고 있음

< GNP 대비 SOC 시설 규모 비교 >

한국	일본	미국	독일	영국
42%	61%	73%	91%	114%

* 94년 말 현재

- 급격히 증대될 SOC 수요를 충족시키기 위해서는 2001년 (제3차 국토종합개발계획 기간)까지 100조 원 이상의 투자 재원이 필요하나, 재원 확보 어려움이 큼
 - 신경제 5개년 계획 기간(93~97년) 중 교통 시설 부문에만 48조 원의 투자 자금이 필요하나, 이 중 23조 원 (지방비 10조 원 제외)의 재원 대책만 마련되어 있음
- 따라서 정부는 투자 재원의 부족 문제를 해소하면서 동시에 민간 기업의 효율성을 도입하기 위해 총 24개 SOC 사업 분야에 민자를 유치하기로 하였음
 - 이들 사업에 소요되는 투자비는 총 18조 원에 달함

민자 사업 관련
자들간의 입장
차이, 사전 준비
미흡 등으로 차
질을 빚고 있는
SOC 민자유치
사업, 적절한 보
완책이 필요

- (焦點) SOC 민자 사업은 관련자들간의 입장 차이, 사전 준비의 미흡 등으로 당초 계획에 차질을 빚고 있고, 적절한 보완책이 마련되지 않는다면 민간 기업의 적극적인 참여나 소기의 기대 효과를 달성하기가 어려운 실정임
 - 정부는 95년 2월에 「민자유치 기본 계획안」을 발표하였으나 정부 부처간의 의견 차이나 민간 기업의 의견 수렴 등으로 인해 상당한 차질을 보이고 있음
 - 1호 민자 사업인 신공항 고속도로 사업의 경우 당초 4월로 예정되었던 사업자 선정이 8월로 지연되었음
 - 95년 6월 말까지 사업자가 선정되어 95년 8월부터는 착공 예정이던 나머지 9개 민자 사업도 차질이 예상됨
 - 신공항 고속도로 사업 계획 확정 과정에서 정부 부처간, 관련 부처와 민간 기업간에 상당한 입장 차이를 보였음
 - 정부 부처간에 “착공의 시급성”(건교부 입장)과 “경기 과열 우려”(재경원 입장)라는 상충된 입장을 보이고 있음
 - 민간 기업은 정부에 대해 정부 지원 확대, 적정 수익 보장, 재원 조달 문제 해결 등을 요구하고 있음

민자 사업이
원활히 추진되
기에는 적은
투자인센티브,
투자 재원 확
보 문제, 정부
지원 미흡 등
문제점이 산재

- (問題點) 민자 사업이 당초 계획에 차질을 빚고 있는 것은 적은 투자 인센티브, 투자 재원의 조달 문제, 정부 지원의 미흡, 경기 대책의 미비 등의 문제점에 기인함
 - 정부 지원이 미흡한 가운데 민자 사업에 민간 기업이 적극적으로 참여하기에는 투자 인센티브가 적음
 - 정부는 적정 이윤을 제세 공과금과 예비비가 제외된 투자비에 대해서만 10%로 보장함으로써 실제 민간 기업 이윤은 훨씬 낮음
 - 민간 기업의 자금 차입 비용(All-in-cost)이 15% 이상 인데 반해 실질 할인율이 5~7%로 한정되어 있음
 - 민간 기업은 소요 자금의 상당 부분을 외부 자원에 의존할 수밖에 없으나 금융권 대출 외에는 대안이 없음
 - 시설 자금을 제외하고는 해외 자금의 도입이 금지되어 있고, 직접 금융도 현실적으로 거의 불가능한 실정임
 - 여전히 많은 정부 개입으로 민간 기업의 창의성과 효율

성이 발휘될 수 있는 여지가 매우 적음

- 신공항 고속도로의 경우 민간 기업이 창의성이나 효율성이 발휘될 수 있는 부문은 운영비 절감밖에 없음
- 또한, 이들 SOC 민자 사업의 투자가 2000년까지 집중되어 있어서, 이것이 민간 투자의 구축, 생산 요소의 왜곡 등을 초래할 수도 있음

SOC 민자 사업이 보다 유효성을 갖기 위해서는 정부 지원 확대, 외자 활용 범위 증대, 투자 기간내 재정 지출 억제 등 보완책이 필요

- (補完策) 따라서 SOC의 민자 사업이 민간 기업의 적극적인 참여 속에서 원활히 추진되기 위해서는 정부 지원의 확대, 금융 제도의 개선, 투자 기간 중 재정 지출 억제 등과 같은 보완책이 마련되어야 할 것임
- 먼저, 투자비에 대한 정부 지원 비중이 50~80%에 달하는 외국의 사례를 감안하여 정부 보조와 조세 감면(기부채납세 및 부가세 등)이 확대되어야 함
- 투자비 산정의 현실화, 시공사에 대한 시공 이익 보장, 실질 할인율의 현실화 등을 통해 적절한 민간 이윤을 보장해 주어야 함
- 민자 사업이 공사 및 사업 운영 모두에서 민간 기업 주도 방식으로 추진되고, 해당 SOC 시설의 무상 사용 기간과 사용료를 자율적으로 결정하도록 하여 민간 기업의 자율성과 창의성을 발휘할 수 있는 영역이 확대되어야 함
- 민자 사업이 국내 자금으로만 추진되기보다는 일정 수준까지 저렴한 해외 자금을 활용할 수 있도록 현행 금융 제도를 개선하여야 할 것임
- 민자 사업의 집중 투자 기간 중에 정부는 재정 지출을 최대한 억제하고, 생산 요소 배분의 왜곡이나 생산 요소 가격의 급등이 초래되지 않도록 하는 보완책도 마련되어야 함

(박 송 동)