

2. 預金者 保護法의 成案

- (焦點) 財經院은 은행 倒產에 대비, 예금자를 보호하고 금융 제도의 안정성을 재고하기 위해 預金者 保護法을 제정할 계획임
- (內容) 96년 預金保險公社를 설립, 97년부터 保險料 수납, 保險金 지급, 不實 은행 합併斡旋, 引受 은행 자금 支援, 은행 經營 상태 조사 등의 업무를 수행
- (評價) 보험 限度 全額 保障에 따른 은행의 고위험 추구, 一律的 보험료, 보험료 부담에 의한 은행 費用 증가, 감독 기관 重複 등이 문제점
- (波及 效果) 安全瓣 마련으로 인한 은행의 高危險·高收益 추구, 거액 예금자의 預金 分散 預置로 인한 금융 仲介 效率性 저하를 초래할 것
- (課題) 部分 保險 제도 도입, 保險料率 差等化, 은행의 보험료 비용 경감을 위한 支準率 인하, 은행 經營 自律化 등이 필요함

예금자 보호와
금융 제도 안정
성 재고가 취지

예금 보험 공사
가 보험료 수납,
보험금 지급, 부
실 은행 합병 알
선, 인수 은행
자금 지원, 은행
경영 상태 조사
등의 업무 수행

- (焦點) 財經院은 은행 倒產에 대비, 예금자를 보호하고 연쇄적 예금 引出 사태를 방지하여 금융 제도의 안정성을 재고하기 위해 예금자 보호법을 制定할 계획임
 - 지금까지는 정부가 政策的 介入에 의해 은행의 파산을 방지함으로써 예금자를 暗默的으로 보호해 왔으나 이는 부실 금융 기관의 보호라는 문제점을 노출해 왔음
- (內容) 96년 7월 預金保險公社를 설립하여 97년부터 보험료 수납, 보험금 지급, 不實 은행 합併斡旋, 引受 은행 자금 지원, 은행 경영 상태 조사 등의 업무 수행
 - (預金保險公社) 예금 보험 공사는 다음과 같은 조직 및 기능을 가지고 예금 보험 기금을 운용할 계획
 - (組織) 최고 의사 결정 기구로 運用委員會를 두고 공사 사장, 재경원 차관, 은행감독원장, 韓銀 부총재, 은행연합회장 등이 위원이 됨
 - (機能) 보험료 수납, 보험금 지급, 부실 은행의 합병 알선, 부실 은행을 인수하는 은행에 대한 자금 지원, 부실 우려가 있는 은행에 대한 제한적 조사 업무
 - (預金保險基金) 보험료 수입과 보험금 지출을 관리하기 위해 공사 안에 예금 보험 기금을 설치하며 기금은

정부와 韓銀으로부터 차입하는 것을 허용

- (保險 對象 預金) 은행 계정에 受信된 예금, 積金, 賦金의 원금 및 이자, 元本 補填 (원본 손실시 위탁 회사가 자기의 고유 재산으로 이를 보전) 계약이 체결된 금전 신탁의 元本 (신탁의 최초 設定시 財產價額) 및 이익을 포함
 - CD, 金融債 등 채권적 성격이 강한 상품과 同業者 예금은 제외
- (加入 對象 銀行) 시중 은행, 지방 은행, 특수 은행, 외국 은행 국내 지점을 포함하고 산업은행, 수출입은행, 장기 신용은행 등 개발 기관은 제외
- (保險料) 모든 가입 은행이 일률적으로 보호 대상 예금殘額의 0.02%를 예금 보험 공사에 의무적으로 납부하고 장기적으로는 경영 상태에 따라 은행별로 보험료율을 차등화할 계획
- (保險金) 은행의 파산 선고 등 사고시 계좌 수에 관계없이 예금자 1인당 최고 2,000만 원까지 보험금을 지급

**전액 보장으로
인한 은행의 고
위험 추구, 일률
적 보험료, 은행
비용 증가, 감독
기관 중복 등이
문제점**

- (評價) 보험 限度의 全額 保障으로 인한 은행의 고수익·고위험 추구 조장, 一律的 보험료 徵收, 보험료 부담으로 인한 은행 비용의 증가, 銀行 監督院과 감독 기능 重複 등의 문제점이 있음
- (全額 保障) 보험금 지급 한도의 전액(2천만 원) 보장은 예금자가 경영 상태에 관계없이 高金利를 제공하는 은행을 選好하게 하여 예금자의 은행 감시 기능이 저하되고 은행의 고수익·고위험 추구를 조장함
- (一律的 保險料) 은행의 재무 상태에 관계없이 일정한 보험료율이 적용되어 경영 상태가 우수한 은행이 부실한 은행에 비해 실질적으로 더 많은 보험료를 부담하게 되는 衡平의 문제가 있음
- (保險料 負擔) 은행이 보험료 납부로 인한 비용 증가를 대출 금리 인상 등을 통해 고객에게 轉嫁할 가능성이 큼
- (監督 機能 重複) 보험 공사가 수행하게 될 은행 경영 조사 기능이 기존의 은행 감독원의 기능과 중복됨
- (波及 效果) 예금자 보호법의 도입은 安全瓣 마련으로

은행의 고위험·고수익 추구, 예금 분산 예치로 인한 금융 중개 효율성 저하를 초래

부분 보험 제도 도입, 보험료율 차등화, 지준율 인하, 은행 경영 자율화 등이 과제

인한 은행의 高危險·高收益 추구, 巨額 예금자의 預金 分散 預置로 인한 金融 仲介 效率性 저하를 초래할 것

- (銀行圈) 파산시 예금을 대신 지급해 줄 보험 공사의 설립으로 안전판을 갖게 되는 은행의 고위험·고수익 추구가 확대됨에 따라 은행 倒産이 증가할 가능성성이 있음
- (預金者) 거액 예금자의 경우 銀行別 2천만 원이라는 보험 限度額을 피하기 위해 예금을 여러 은행에 분산 예치하게 되어 은행의 금융 중개 효율성이 저하될 것임
- O (課題) 은행에 대한 市場 監視 기능 강화를 위한部分 보험 제도 도입, 은행 경영 상태에 따른 保險料率의 差等化, 은행의 보험료 負擔을 輕減하기 위한 支給 準備率 인하 및 은행 經營 自律化 등이 필요함
- (部分 保險 制度 導入) 예금자에 의한 은행 감시 기능 강화와 은행의 고수익·고위험 추구 방지를 위해 대부분의 선진국이 채택중인 부분 보험 제도 도입이 필요함
 - 부분 보험 제도는 보험금 지급 한도의 일부 (예를 들어 2천만 원 이하는 전액, 2~5천만 원 사이는 90%)만을 補償해 줌으로써 예금자가 은행 경영 상태에 대한 監視를 강화하여 은행 파산을 예방하는 장점이 있음
- (保險料率 差等化) 보험 가입 은행이 고수익·고위험의 자산 운용 전략을 추구하는 道德的 危險을 방지하기 위해 은행의 財務 狀態에 따른 보험료율 차등화가 필요
 - 美國 聯邦預金保險公社(FDIC)는 33년 창립 이후 시행해 온 固定 料率 방식을 93년 은행 재무 상태에 따른 差等 料率 방식으로 변경하였음
- (支準率 引下) 보험료 납부로 인한 은행의 추가 비용 부담을 경감하기 위해 단계적으로 지준율을 인하해야 함
 - 현재 세계적으로 자국 금융 기관의 국제 경쟁력 강화를 위해 지금 준비율이 인하되거나 철폐되는 추세임
- (銀行 經營 自律化) 우리나라 은행들은 주주권의 행사가 제한되어 이사회에 의한 감시 기능이 취약하므로 주주와 경영자의 의사가 은행 경영에 적극적으로 반영되도록 은행의 자율 경영을 보장해야 함

(전 상 준)