

3. 國際 穀物價의 急騰

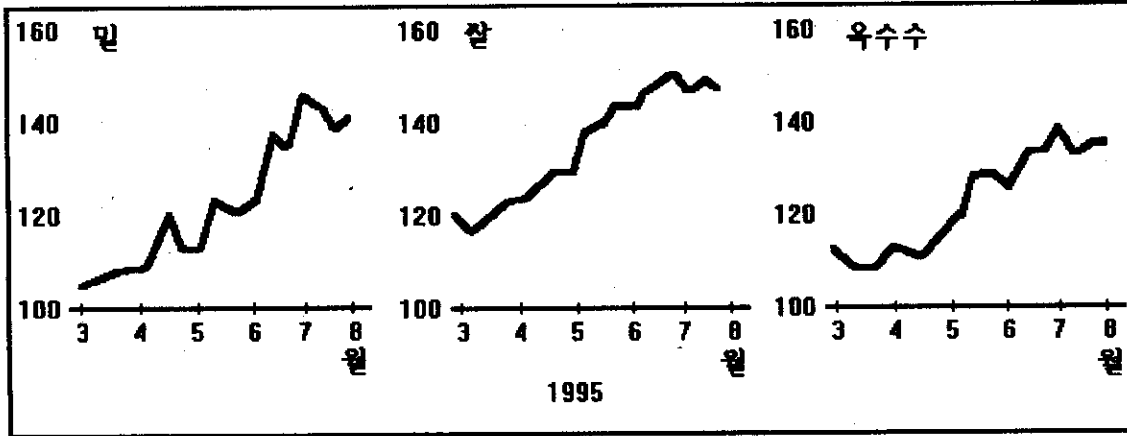
- (現況) 최근의 주요 穀物 價格은 작년보다 20~40% 정도 急騰하고 있는데, 이는 지난 20년 이래 최고치임
- (背景) 穀物 生産이 洪水와 가뭄과 같은 세계적인 氣象 異變과 美國과 中國을 비롯한 여러 穀物 生産國들의 耕地 面積 減縮 등으로 인하여 減少된 반면, 消費는 人口 增加와 所得 增大에 따라 급속히 增加하고 있는데 穀物價 急騰의 原因이 있음
- (展望) 農業과 化學 肥料 사용에 대한 環境 規制 強化로 土地 利用型 곡물생산 增加率이 鈍化되고, 世界 人口와 所得이 지속적으로 증가할 것이므로 곡물류의 國際價格은 中長期적으로 꾸준히 上昇할 것이라는 展望이 지배적임
- (對策) 주요 食糧 作物의 自給度는 안정적으로 維持하고, 주로 現物 市場 購入에 의존하고 있는 곡물 輸入線을 先物 市場, 長期契約 등의 形態로 多樣化하는 한편, 우리와 土壤이 비슷한 地域에서의 契約 栽培 또는 開發 輸入을 적극 檢討할 必要가 있음.

쌀, 밀, 옥수수 등의 식용 및 사료용 곡물 가격이 금년에 20~40% 증가

○ 最近의 國際 穀物價 現況

- 1995년 세계 穀物 輸入은 작년보다 200만 톤이 증가한 2억 톤에 이를 展望인데 1995년 8월 현재의 穀物 輸出價格은 작년 같은 期間에 비해 상당히 높은 水準임
  - 이를 주요 品目별로 살펴보면 쌀의 수출가격은 3.7%, 밀의 수출가격은 32.3%, 옥수수의 수출 가격은 31.1%가 작년 平均 價格에 비해 각각 上昇함
  - 이외에 小麥은 지난 3월보다 40% 가량 오르고 대두가격도 작년 10월에 비해 20% 정도 騰貴함
- FAO에서는 최근 곡물 수급 狀況이 在庫量의 급격한 감소와 穀物 輸入 費用의 급격한 上昇으로 심각한 危機를 맞고 있다고 報告하고 있음
  - 이는 올해 세계 穀物 生産量이 작년보다 3.7% 감소한 16억 8천 3백만 톤으로 전망하고 있기 때문임

<主要 穀物의 輸出 價格 變動 推移>



자료: FAO, *food outlook* No. 8/9, 1995.

주: 1994년 7월의 수출 가격을 100으로하여 산출한 1995년 각월의 가격 지수 변화 추이임

기상 이변 및 경지면적 감소로 인한 생산 감소가 소비의 증가에 못 미침

○ 國際 穀物價 急騰의 背景

- 금년도의 세계 穀物價가 급등한 것은 세계 생산의 20%, 수출의 40%를 차지하는 미국에서의 植付面積 減縮 政策과 기후 불순으로 전년 대비 18.5%나 생산이 감소하여 人口 增加와 所得 增大로 인한 消費의 증가를 充足시켜 주지 못함
  - 그리고 FAO가 권장하는 세계 穀物 在庫 水準은 전체 需要量의 17~18%인데 올해 세계 곡물의 期末 在庫量은 13~14%가 될 것으로 전망되는데도 그 원인이 있음
- 세계적으로 耕地 面積 확대가 限界에 달하고 있고, 아프리카, 중국, 미국 등에 사막화 현상이 加速化되어 경지 면적의 縮小가 進行되고 있음
  - 특히 곡물의 최대 생산국인 중국이 급속히 産業化되고 市場 經濟 體制로 급진전되면서 경지 면적과 農村 人力이 대폭적으로 줄어들고 있음
- 또 우루과이라운드 協商 結果에 따라 금년부터 각국이 輸入 開放을 함으로써, 곡물 수입국들의 생산이 줄어들었음

환경문제로 인하여  
생산 증가 어려워  
곡물의 국제가격  
중장기적으로 계속  
상승

식량 안보를 위해  
서도 주요 식량작  
물의 자급도는 안  
정적으로 유지할  
필요가 있음

○ 國際 穀物價에 대한 展望

- 地球環境의 악화에 따라 氣象災害의 빈발과 사막화 가능성이 높고, 土壤과 지하수 汚染의 심화로 農藥과 化學肥料 사용이 제한될 수밖에 없음
  - 그래서 단위 면적당 收穫量의 증가가 어려운데 반하여 세계인구와 소득이 지속적으로 증가할 것이므로 곡물의 국제 가격은 中長期的으로 계속 上昇할 것으로 보임
- 한편 UR 妥結에 따라 곡물의 生産과 流通에 대한 各國 政府의 介入이 줄어들어 미국과 유럽연합(EU)에서의 休耕地 比率는 줄어들 것으로 전망됨
  - 따라서 국제 가격 상승에 따라 주요 수출국들의 생산이 증가될 가능성이 크기 때문에 내년에 氣象異變이 없을 경우 가격상승은 약간 둔화될 것임

○ 향후 對策

- 쌀을 비롯한 주요 食糧 作物은 長期的인 세계 食糧不足 趨勢에 대처하여 輸入依存은 가급적 止揚하여 적정 수준의 自給度(쌀의 경우 95%)를 維持해야 함
  - 自給度を 높이기 위해서는 榮農의 規模化를 통해 生産성을 提高시키며 올해와 같은 단기적인 需給 不均衡에 대해서는 公共備蓄制度를 더 效率적으로 運營해야 함
- 또 현재 現物 市場에 의존하고 있는 穀物 輸入線을 先物 市場, 長期 契約 등의 형태로 多樣化하는 한편, 海外 契約 栽培, 開發 輸入을 통한 곡물 공급의 安定적 確保도 중요하다고 할 수 있음
  - 특히 海外 開發 輸入에 있어서는 政府가 民間 參與를 적극적으로 誘導하여 企業的 經營을 곡물 生産에 導入하는 方案이 있음 (정 회 식)