

2. 中小企業 支援의 體系化

- (公正去來委員會의 長官級 格上 背景 및 展望) 公正委의 長官級 機關으로의 格上은 신설될 中小企業廳과 양대축을 형성해 최근 심화되고 있는 중소기업들의 어려움을 해결하기 위한 것임. 앞으로 公正去來委員會가 大企業 政策을 직접 집행하는 最高 機關으로 부상할 전망이다
- (兩大 機構의 役割) 公正去來委員會는 대기업과 중소기업의 협력 관계를 주로 담당하면서 中小企業의 '保護 機能'에 역점을 두고 있음. 반면에 中小企業廳은 중소기업의 문제를 직접 찾아 해결해주는 '支援 機能'에 비중을 두고 있음
- (大企業의 中小企業 支援 現況) 大企業들의 中小企業 지원 형태는 資金 및 技術 指導, 海外 同伴 進出, 貸金 決濟 期間 短縮 및 現金 決濟, 그리고 經營, 敎育 訓練 支援 등으로 나타나고 있음
- (中小企業 支援의 波及 效果 및 根本 對策) 중소기업에 短發性으로 資金을 지원하는 弘報性 對策에서 벗어나 중소기업의 경쟁력 제고를 위한 중소기업 대책 기구를 운영한다면 그 파급 효과는 긍정적으로 나타날 전망이다

公正委의 장관급 기관으로의 격상은 최근 심화되고 있는 중소기업들의 어려움을 해결하기 위한 것이며 앞으로 공정위가 대기업 정책을 직접 집행하는 최고 기관으로 부상할 전망이다

○ 公正去來委員會의 長官級 格上 背景 및 展望

(背景)

- 公正委의 장관급 기관으로의 격상은 신설될 中小企業廳과 양대축을 형성해 최근 심화되고 있는 중소기업들의 어려움을 해결하기 위한 것임
- 중소기업의 육성 발전 없이는 진정한 경제 발전을 꾀할수 없다는 김대통령의 평소 지론을 반영한 것으로 보임
- 國內적으로 자율화·개방화의 진전으로 보호 규제 위주의 산업 정책을 경쟁 촉진형으로 전환하는 것이 불가피하게 되었음
- 對外的으로도 세계무역기구(WTO) 체제 출범 후

선진국을 중심으로 경쟁 정책의 국제 규범화 논의가 활발히 제기되고 있어 공정위의 역할이 더욱 중요해지고 있음

(展望)

- 앞으로 공정위는 대기업이 우월한 지위를 이용하여 중소기업에게 거래관행을 강요하고, 중소기업인력을 부당하게 스카웃하거나 하도급 관계에서 횡포를 부리는 등의 불공정한 거래 행위 등에 대한 제재를 더욱 강화할 방침임
 - 이에 따라 대기업의 부당한 하도급 관행 등에 대한 제재가 한층 강화될 전망이다.
 - 정부의 입장에 따르면 대기업과 중소기업간의 공정한 경쟁을 위해서는 정부가 개입하지 않을 수 없음을 강조하고 있음. 따라서 공정거래위원회가 대기업 정책을 직접 집행하는 최고기관으로 부상할 전망이다

公正去來委員會는 중소기업의 '보호 기능'에 중점을 두고, 中小企業廳은 '지원 기능'에 비중을 두고 있음

○ 兩大 機構의 役割

- 정부는 중소기업을 지원하는 양대 기관으로 公正去來委員會와 中小企業廳을 설립하고 그 역할을 명확히 구분했음.
 - 公正去來委員會는 대기업과 중소기업의 협력 관계를 주로 담당하면서 중소기업의 '보호 기능'에 역점을 두고 있음
 - 中小企業廳은 중소기업의 문제를 직접 찾아 해결해주는 '지원 기능'에 비중을 두고 있음
- 앞으로 정부는 중소기업에 대해 무조건적인 보호와 육성 보다는 경쟁력 강화, 구조 개선, 유망 업종으로의 전환 등을 지원하는데 정책의 중점을 둘 방침임

중소기업 지원 형태는 자금 및 기술 지도, 해외 동반 진출, 대금 결제 기간 단축 및 현금 결제, 그리고 경영, 교육 훈련 지원 등으로 나타나고 있음

○ 大企業의 中小企業 支援 現況

- 수출 1천억 달러 시대를 맞으면서 중소기업들의 협력 없이는 더이상 무한 경쟁 시대를 헤쳐 나갈 수 없다는 인식이 대기업 사이에 확산되고 있음
- 지난해부터 본격화되고 있는 대기업들의 중소기업 지원 형태는 자금 및 기술 지도, 해외 동반 진출, 대금 결제 기간 단축 및 현금 결제, 그리고 경영, 교육 훈련 지원 등으로 나타나고 있음
 - 現代그룹은 협력 업체에 대해 시설 운영 자금, 원자재 공급, 연대 보증 등의 방식으로 지난해 9천5백 억원 보다 50% 이상 늘어난 1조5천억 원을 지원키로 했음.
 - 三星그룹은 지난해 2조8천억 원이었던 협력업체 현금결제 규모를 올해 5조 원으로 확대키로 함
 - 大宇그룹은 올해 1백여 중소기업과 해외동반진출을 추진하고 2000년까지 약 10억 달러를 투자해 베트남 등 6개 해외거점에 중소기업 전용공단을 개발키로 했음
 - LG는 지난해말 협력 업체를 공개 모집키로 한데 이어, 협력 업체 선정 방식을 정실이나 연고가 아닌 능력기준으로 바꿔 공정거래 및 중소기업과의 동반자적 관계 정립에 힘을 쏟고 있음

중소기업에 단발성으로 자금을 지원하는 홍보성 대책에서 벗어나 중소기업의 경쟁력 제고를 위한 정책이 필요함

○ 中小企業 支援의 波及 效果 및 根本 對策

(波及 效果)

- 과거처럼 중소기업에 短發性으로 자금을 지원하는 弘報性 對策에서 벗어나 중소기업의 경쟁력 제고를 위해 중소기업 대책 기구를 운영한다면 그 파급 효과는 긍정적으로 나타날 전망이다
- 그러나 중소기업 문제는 경제 정책만으로 해결될

수 있는 성질의 것이 아님. 지난 30여 년동안 경제 개발 과정에서 불균형 성장 정책이 후유증으로 남긴 퇴적물임. 이 때문에 정부가 한시적으로 총력을 기울인다고 해서 해결되기를 기대하는 중소기업인은 그다지 많지 않은 실정임

(根本 對策)

- 경기 양극화 및 이에 따른 중소기업의 어려움은 그동안의 높은 임금 상승, 개방과 규제 완화에 따른 경쟁의 심화, 소비 패턴의 고급화 등에 따른 經濟 構造 調整 過程에서의 불가피한 현상이었음
 - 그러므로 정부의 중소기업 지원 대책은 중소기업들이 스스로 경쟁력을 갖출 수 있도록 여건을 조성해주는데 목표가 맞추어 져야 함
- 새로 설립되는 中小企業廳이 중소기업과 특혜를 받고 있는 대기업 사이의 중극화를 위한 역할을 최대한으로 하기 위해서는
 - 대기업의 중소기업에 대금 지불시 현금 비율 제고
 - 중소기업 담보 부족에 대한 대기업의 연대 보증 유도
 - 신용 보증 한도 제한 폐지
 - 상업 어음 할인시 우대 적격 업체 제도 폐지
 - 근로 파견제 적극 권장

(천 일 영)