

## 주요 내용

### ■ 금강산 관광사업 1주년 평가와 과제 ■

#### □ 주요 성과

- (관광 활성화) 사업 초기의 우려와 비판적 시각들이 상당히 교정되면서, 이제는 국민 관광으로 자리 매김함(출항 1년만에 14.3만 명이 관광)

#### □ 의미와 기대 효과

- (의미) 대규모 물적·인적 교류 확대를 통해 한반도의 긴장 완화, 남북한 상호 신뢰 회복 및 민족 통일의 시발점을 제공하였을 뿐 아니라, 남북 경험 활성화의 계기와 성공적인 경험 모델을 제공하였음
- (기대 효과) 2단계 사업(2000~2005. 3)이 마무리되면, 매출액과 국민경제적 파급 효과는 99년에 비해 약 4.5배 증가할 것으로 예상됨

#### □ 사업의 성공적 수행을 위한 과제

- (정부 과제) 대북 포용정책과 정경분리의 일관성을 유지하면서 단기 성과보다는 장기 관점에서 접근해야 하며, 실무 차원에서의 법·제도 개선이 요구됨
- (북측 과제) 다시 찾고 싶은 관광 매력 창출을 위해 다양한 코스 개발과 관광지 내에서의 자유 활동을 허용하고, 장기적으로는 육로 연결이 요망됨

## 금강산 관광사업 1주년 평가와 과제

홍 순 직

### 사업의 성사 배경

- 실향 기업인의 의지, 정부의 대북 포용정책, 북한의 경제난 등의 3 박자가 맞아떨어짐으로써 성사
  - 기업의 영리 추구보다는 통일과 고향에 대한 고령의 한 실향 기업인의 강한 집념
  - 확고한 안보 바탕 위에, 화해·협력 확대의 대북 포용 정책과 일관된 정경분리 원칙을 견지해온 새정부의 대북 정책
  - 사회주의 경제권의 붕괴로 인한 북한의 심각한 경제난과 체제 불안으로, 남북 경협 확대와 대외 관계 개선을 위한 북한의 실리주의적 태도 변화

### 사업의 성과와 의미

- (성과) 사업 초기의 우려와 비판적 시각들이 상당히 교정되어, 이제는 국민적 관광으로 자리매김하였음
  - 출항 1년간의 관광객 14.3만 명은 지난 10년간(1989~98)의 방북자 5,700여 명의 약 25배에 달하며, 관광객 연령도 다양하여 국민적 관광으로 자리매김함(40대 이하가 전체의 44%를 차지)
  - 6월의 관광객 억류 사건은 관광객의 신변 안전 보장을 더욱 확고히 하는 전화위복의 계기를 마련했으며, 남북간 위기 관리 및 분쟁 조정의 좋은 사례를 제공
- (의미) 대규모 물적·인적 교류 확대를 통해 남북한 상호 신뢰 회복의 단초 및 민족 통일의 시발점을 제공하였다는 데 매우 큰 역사적 의의가 있음
  - (정치적) 한반도의 긴장 완화와, 남북한간의 정치적·이념적·체제적 대립보다는 경제적 실사구시로의 정책 변화를 촉진시키는 촉매제 역할을 했다고 할 수 있음

- (사회·문화적) 남북 상호간의 동질감 회복으로 한민족의 사회·문화·체육 통합 및 이산가족 재회 사업에도 돌파구를 제공할 것으로 기대
- (경제적) 대규모 투자 사업으로의 경험 활성화 계기와 성공적인 경험 모델을 제시함으로써 남북 경협사의 새로운 전기를 마련했으며, 장기적인 측면에서는 통일의 밑거름을 제공하였음

## 향후 계획과 기대 효과

- (계획) 2028년까지 3단계에 걸쳐 세계 최고 수준의 종합관광단지로 개발
  - 제1단계의 유람선 운항기를 거쳐, 제2단계(2000~2005. 3)부터는 대규모 숙박 및 위락 시설을 건설하여 본격적인 종합개발 단계로 진입할 예정임
  - 금강산 지역을 가족 중심, 휴식형 및 환경 친화적 4계절 관광의 '다시 찾고 싶은 자연 휴양 관광 단지'로 개발하여 연간 150만 명 이상의 관광객을 유치할 예정
  - 최근 여론 조사 결과에서도 응답자의 86.6~88.8%가 재방문을 희망하였음[통일부(99. 5. 6), 경남대 극동문제연구소(99. 11. 11)]
- (기대 효과) 제2단계 사업이 마무리되면, 매출액과 경제적 파급 효과는 99년에 비해 약 4.5배 증가할 전망이다
  - 외국인 관광 허용에 이어 2002년부터 숙박·위락 시설이 부분적으로 개장되면 관광객 수가 크게 늘어나고 수익성도 크게 개선될 전망이다
  - 유람선 사업의 국가 및 지역 경제적 효과는 관련 산업으로의 생산 및 부가가치, 고용 창출 등을 포함하여 1999년에 비해 2001년에는 약 3.2배, 2004년에는 4.5배 증가할 전망이다
  - 한국은행(1999. 2)은 연간 2,300~2,400억 원의 생산 유발 및 1,130~1,200억 원의 부가가치 유발 효과, 9,100~9,400여 명의 고용 유발 효과가 있을 것으로 전망
  - 더욱이, 육로가 개통될 경우에는 폭발적으로 증가할 전망(크루즈 관광보다 이동 시간과 비용 절감 등으로 관광객 수가 약 4배 증가할 것으로 예상)

---

## 사업의 성공적 수행을 위한 과제

- (북측 과제) 다시 찾고 싶은 관광 매력 창출을 위해 다양한 관광 코스 개발과 관광지 내에서의 자유 활동을 허용되어야 하며, 장기적으로는 육로 개통이 요망됨
  - 북측은 우선, 이 사업이 남북한 모두에게 이익이 되는 相勝(win-win) 효과가 있음을 유념하고, 관광객 증대를 위한 다양한 상품 개발에 적극 협조해야 할 것임
  - 북측은 이 사업을 통해, 각종 관광 시설과 인프라 건설에 따른 인건비 수입을 비롯하여 공연료와 기념품 판매 등의 경제적 이득을 얻을 수 있다는 사실을 인식해야 할 것임
  - 국제 관광지로 도약하기 위해서는 다양한 먹거리, 볼거리, 즐길거리, 쇼핑거리를 구비해야 하며, 금강산 지역을 빠른 시간 내에 관광 특구로 지정해야 할 것임
  - 또한, 숙박·위락 시설 시설의 개장에 따르는 관광객 증가에 대비하여 금강산 지역으로의 육로 개통이 시급함
- (정부의 과제) 대북 포용정책과 정경분리 원칙의 일관성을 유지하면서, 단기적인 성과보다는 장기적인 관점에서 접근해야 할 것임
  - 정부와 민간의 역할 분담 속에서, 정부는 민간의 경험 사업을 측면 지원해주고 남북협력기금의 지원 대상 범위 확대를 적극 검토해야 할 것임
  - 또한, 관광객의 다양한 욕구 충족, 크루즈 관광의 불가피성(현재 숙박 시설 미흡)과 선상내 체류의 장기성을 감안하여 유람선 내에서의 카지노 허용과 외화 사용 한도의 완화 등이 요구됨
- (기업의 과제) 구체적이고 장기적인 플랜 하에 사업의 안정성 확보 방안 마련
  - 북측과의 조속하고도 유리한 협상 결과를 유도하여, 수익성이 높고 현금 흐름이 빠른 사업 부문을 중심으로 우선 투자함
  - 대규모 외국 관광객 유치에 위한 다양한 홍보 및 마케팅 전략과 함께, 원활한 자금 조달과 사업의 안정성 확보 차원에서의 외자 유치 전략 수립이 필요

(sjhong@hri.co.kr ☎ 724-4051)