

주요 내용

■ 바람직한 북한경제 개발 모형 ■

□ 남북 경제 공동체 건설 계획

- 정부는 남북 정상 회담이 6월 12~14일 평양에서 개최된다고 발표함
- 남북 정상 회담을 계기로 남북 경제 협력 사업이 본궤도에 오를 것으로 보이고, 정부도 통일부 주관으로 '남북 경제 공동체 건설'을 위한 종합안을 마련함

□ 산업별 남북 경험 유망 분야

- (단기) 정상 회담에 의한 시기별 · 산업별 남북한 경제 협력 유망 분야를 보면, 단기적으로 가장 유망한 분야는 건설, 철강업, 관광, 가전 분야임
- (중장기) 중장기적으로는 자동차, 중화학 공업, 산업전자, 정보통신과 같은 부문이 유망함
- (최고 유망 분야) 중장기적 관점에서 최고의 고부가가치를 창출할 수 있는 경제 협력 유망 분야는 전자 및 정보통신 산업 분야임
 - 21세기 기술혁신의 주역인 전자 및 정보통신 산업은 관련 산업의 고부가가치화를 가능케 하는 기본 요소로 작용함
 - 따라서 이들 산업의 발전 없이는 기타 산업의 발전도 어려운 상황임
 - 또한 전자 및 정보통신 산업 분야는 경제 협력 초기 단계에서부터 손쉽게 북한과 경제 협력 관계를 맺을 수 있음(예를 들어 경험 초기에는 북한의 저렴한 노동력과 한국의 기술을 결합한 가전 산업을 육성하고 중장기적으로는 인프라 개발 등을 추진)

□ 북한 경제 발전 모형

- 도약형 개발 전략 활용
 - (의미) 단계별 재래 산업 개발에 우선순위를 두기 보다는 개발 효과가 큰 전자 및 정보통신 · 생명공학과 같은 첨단 지식 산업의 집중 육성을 통한 경공업 및 중화학 공업 육성의 효율성 증대
- 다국적 의존형 비즈니스 모델 구축
 - (의미) 전자 및 정보통신과 같은 첨단 산업을 집중 육성하는 가운데 중화학 공업 등 관련 산업을 발전시키는 과정에서 한국, 북한, 일본, 미국, 동북아 지역 등이 유기적으로 연계된 사업 모형을 말함
 - (방법) 경제 개발 경험을 바탕으로 한국은 사업 아이디어를 제공하는 한편, 미국 · 일본과 함께 기술 및 자본을 지원하고, 북한은 노동력, 공장부지 등과 같은 물적 자본을 제공하며, 북한에서 생산된 물품을 판매하는 시장으로서 동북아, 미국, 일본, 유럽 시장 등 활용

바람직한 북한경제 개발 모형

남북 경제 공동체 건설 계획

- 정부는 남북 정상 회담이 6월 12~14일 평양에서 개최된다고 발표함
- 남북 정상 회담을 계기로 남북 경제 협력 사업이 본궤도에 오를 것으로 보이고, 정부도 통일부 주관으로 '남북 경제 공동체 건설'을 위한 종합안을 마련함
- 향후 '남북한 경제 공동체 구축'을 위하여 국내 기업의 대북한 투자 및 진출을 활성화하기 위한 조치가 확대될 것이 예상됨
 - 북한에 투자할 경우에 내국 투자로 간주하는 등 투자 장벽을 없애고, 투자 촉진을 위하여 다양한 예외 규정 및 지원 방안이 마련될 것으로 보임

산업별 남북 경험 유망 분야

- 정상 회담에 의한 시기별·산업별 남북한 경제 협력 유망 분야를 보면, 단기적으로 가장 유망한 분야는 건설, 철강업, 관광, 가전 분야임
- 중장기적으로는 자동차, 중화학 공업, 산업전자, 정보통신과 같은 부문이 유망함

< 시기별·산업별 남북 경제 협력 유망 분야 >

시기	분야	최대 수혜 업종
단기 (1~3년)	노동집약적 경공업 육성 및 낙후된 인프라 개발	건설, 철강, 관광, 가전
중기 (3~7년)	북한의 본격적 중공업화에 따른 중화학공업 분야 기술·인력 제휴 및 합작 투자	중화학공업, 산업전자, 정보통신(첨단기기)
장기 (7년 이후)	산업화 성숙에 따른 고기술 산업 분야	자동차, 정보통신(인프라)

주: 2000년 이후 남북한 경제 협력이 본격화될 경우.

○ 그러나 중장기적 관점에서 보았을 때, 최고의 고부가가치를 창출할 수 있는 경제 협력 유망 분야는 전자 및 정보통신 산업 분야임

- 21세기 기술혁신의 주역인 전자 및 정보통신 산업은 관련 산업의 고부가가치화를 가능케 하는 기본 요소로 작용함
- 따라서 이들 산업의 발전 없이는 기타 산업의 발전도 어려운 상황임
- 또한 전자 및 정보통신 산업 분야는 경제 협력 초기 단계에서부터 손쉽게 북한과 경제 협력 관계를 맺을 수 있음(예를 들어 경험 초기에는 북한의 저렴한 노동력과 한국의 기술을 결합한 가전 산업을 육성하고 중장기적으로는 인프라 개발 등을 추진함)
- 특히 정보통신망 사업은 국가 경제 발전의 주요 인프라로서 개발 수요가 막대하고, 선점 효과가 매우 중요한 사업 특성을 지님
- 더욱이 북한에 수학 및 물리학 등 기초과학이 상대적으로 발전되어있는 점을 감안할 때, 전자 및 정보통신 부문의 경제 협력은 실현 가능성이 높다고 볼 수 있음

< 전자 및 정보통신 부문의 기간별 경제 협력 유망 분야 >

	단 기		중 기		장 기	
	협력 형태	유망 분야	협력 형태	유망 분야	협력 형태	유망 분야
시장 및 생산기지	- PC 및 TV와 같은 생활 가전 공급 - 임가공 협력 - 생산 공장 건설	- 저가 PC 보급형 TV - 노동집약적 가전 제품 및 전자 부품	- 무선 통신 서비스 사업 (지형상 유선보다 무선이 유리) - 회로 설계 하우스 설립 및 단순 설계 용역	- 무선 통신 장비 - 무선 통신 단말기 - ASIC(주문형) 반도체 - PCB(인쇄 회로기판)	- 초고속 정보통신망 구축 및 서비스 - 북한 강점 가진 특수 전문 분야 발굴, 투자	- 광케이블 - 광통신 장비 - 인터넷 통신 장비 - 위성체 장비
러·중 협력 교두보	- 동북아 지역 수출을 위한 생산기지 설립	- 가전제품 - PC - 통신단말기	-	-	- 남,북,러,중 공동 연구센터 설립 (러,중 고급 인력 활용)	- 소프트웨어 - 정밀 전자 부품

바람직한 북한 경제 개발 모형

○ 기존 북한 경제 개발 논의의 문제점

- 남북한 정상 회담을 계기로 북한 경제 개발 논의가 활발히 이루어지고 있음
 - 그러나 현재 이루어지고 있는 논의는 산업화 시기의 개발 전략인 “추격형 개발 (catch-up)” 전략에 기초하고 있어 그 효과가 의문시됨
 - 이는 경공업, 중화학 공업, 첨단산업 순으로 단계적인 경제 발전 과정을 일국 투자 중심으로 이루는 것을 의미함
 - 그러나 이러한 개발 방식은 세계적으로 재래 산업의 경쟁이 격화되고, 디지털 혁명 등 첨단 기술 혁신이 가속화되는 상황에서는 경제적 효과가 미약할 것으로 보임

○ 따라서 향후 남북한 경제 협력 모델은 전자·정보통신이나 생명공학과 같은 첨단 산업 중심의 ‘도약형(leapfrog)’ 개발 전략을 활용하는 한편, ‘다국적 의존형(interdependent)’ 비즈니스 모델을 구축해나가야 할 것임

- 도약형 개발 전략 활용

- (의미) 단계별 재래 산업 개발에 우선순위를 두기 보다는 개발 효과가 큰 전자 및 정보통신·생명공학과 같은 첨단 지식 산업의 집중 육성을 통한 경공업 및 중화학 공업 육성의 효율성 증대
- (근거)
 - ① 남북한간 산업 수준 격차로 인한 단기간 내 상호 호혜적인 남북한 경제 협력 분야 제한적
 - ② 중화학 개발 분야의 막대한 초기 투자 비용 부담
 - ③ 전자 및 정보통신 기술의 급속한 발전으로 이 분야의 발전 없이는 기타 산업의 경쟁력 향상 불가능
 - ④ 중화학 공업 분야에서 아시아 개도국 등과의 치열한 경쟁
 - ⑤ 전자 및 정보통신 부문의 시기별 남북한 경제 협력 가능(단기: 북한의 저렴한 노동력 활용을 통한 가전 제품 생산, 중장기: 북한의 수학 발달 등에 기초한 정보통신 인프라 개발 및 첨단 디지털 기기 제작)

- ⑥ 전자, 정보통신 및 생명공학 발전에 필요한 북한의 수학, 물리학, 생물학 등 기초과학 및 군수 과학의 상대적 발달
- ⑦ 지식 자본 중심 개발로 개발 비용 절약 및 북한의 경제 개발 시기 단축

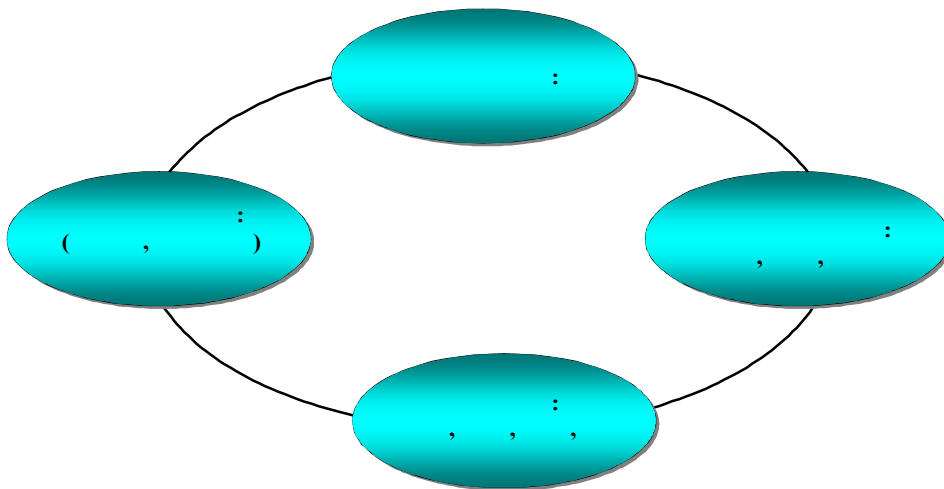
< 남북한간 도약형 경제 협력 모형의 개념 >

	추격형	도약형
의미	단계별 산업 발전 전략	첨단 지식 산업 집중 육성 전략
시대 배경	산업화 시대	정보·지식 혁명 시대
산업별 파급 효과	경공업, 중화학공업, 첨단산업 순으로 개발하여 산업별 시너지 효과 미약	첨단 산업 발전으로 경공업 및 중화학공업 경쟁력 향상을 위한 시너지 효과 극대화
개발 비용 및 기간	물적 자본 중심으로 개발 비용 과다 및 개발 기간 장기	지식 자본 중심으로 개발 비용 절약, 개발 시기 단축
가능성	노동력 이외 인프라 및 개발 자금 미흡, 아시아 경쟁국 등과의 경쟁 치열	북한의 수학, 물리학 생물학 발달 군사 과학 분야 상대적 발달 세계 정보통신 기술의 급속한 발전

- 다국적 의존형 비즈니스 모델 구축

- (의미) 전자 및 정보통신과 같은 첨단 산업을 집중 육성하는 가운데 중화학 공업 등 관련 산업을 발전시키는 과정에서 한국, 북한, 일본, 미국, 동북아 지역 등이 유기적으로 연계된 사업 모형을 말함

< 다국적 의존형 비즈니스 모델 구축 >



-
- **(방법)** 경제 개발 경험을 바탕으로 한국은 사업 아이디어를 제공하는 한편, 미국·일본과 함께 기술 및 자본을 지원하고, 북한은 노동력, 공장부지 등과 같은 물질 자본을 제공하며, 북한에서 생산된 물품을 판매하는 시장으로서 동북아, 미국, 일본, 유럽 시장 등 활용

○ 이러한 발전 전략을 추진하는데 있어서 고려해야 할 주요 유의 사항과 정책 과제는 다음과 같음

- 주요 유의 사항

- 남북한 기술력과 생산 능력의 격차
- 북한의 심각한 외화난과 에너지난
- 시장 미발달 및 결제 통화 부재
- 북한 내부에 대한 정보 부족과 교역상 발생할 수 있는 분쟁에 대한 제도적 안전 장치 미흡

- 정책 과제

- 남북한 지식 격차 해소 및 장단점 파악을 위한 학술·연구 제휴 활동 추진
- 남북한 경제 격차를 감안한 단계적 협력 방안 수립
- 북한의 지급 결제 능력 제고를 위한 ADB, UNDP 등 국제 경제 기구 등과의 협력 체제 수립
- 남북한 경제 교류의 안정성과 지속성을 확보할 수 있는 제도적 장치 마련
- 동북아 지역 주변 시장 확보 전략 동시 추구 및 다양한 결제 방식 고안
- 첨단 산업 및 중화학 공업 경험시 군수 분야 원용 가능성 유의

(유병규 수석연구위원 bkjoo@hri.co.kr ☎ 3669-4032)