양극화 현상의 진단과 해결 과제

- (양극화 현상의 확산과 심화) 한국 경제는 97년 외환위기 이후, 소득, 소비, 산업구조, 자금 조달, 지역간 경제 활동, 가계지출 중 고정비용 부담 등의 측면에서 양극화 현상 또는 차별화 현상의 심화를 경험하고 있음
- (원인) 구조조정이 진행되면서 경쟁력 우열에 따라 기업간 산업간 경영 성과의 격차가 벌어지고 있음. 이와 함께 급격한 경기 변동 및 금융시장의 불확실성 증대로 실업 증가와 소득 불균형도 심화됨
- (문제점) 양극화 현상의 확산과 심화는 구조조정 과정의 자연스런 산물일 가능성도 있으나 단기적으로는 성장잠재력 잠식과 사회통합력을 저하시킴. 뿐만 아니라 내수 진작을 통한 경기 회복의 지연과 정책 부담의 증가라는 부작용을 초래함
- (해소 방안) 단기적으로 저소득층에 대한 실질적인 지원을 확대하여 최저 생활을 보장하는 한편, 내수 진작을 통한 경기 회복을 시도해야 함. 이와 함께 선진 금융구조의 조속한 정착, 인적 자본의 재생산을 위한 투자 등으로 양극화 현상을 본질적으로 방지하는 한편, 산업 정책의 장기적인 청사진을 제시하고 지원책을 마련할 필요가 있음

양극화 현상의 진단과 해결 과제

- **양극화(또는 차별화) 현상의 확산과 심화**
  - 한국 경제는 97년 외환위기 이후, 소득, 소비, 산업구조, 자금 조달, 지역간 경제 활동, 가계지출 중 고정비용 부담 등의 측면에서 양극화 현상 또는 차별화 현상의 심화를 경험하고 있음
  - 예를 들어, 소득 불균형 심화, 내수 對 수출산업 간 성장률 격차, IT산업과 전통 산업간의 성장률 격차, 신용등급 차이에 따른 자금 조달 능력과 조달 비용의 격차 등이 그러한 현상임

원인

- **경제 구조의 급격한 변화에 대한 대응 속도의 차이**
  - **(경제 구조조정의 진행과 개방의 확대)** 각 부문별 구조조정과 시장 개방의 확대가 진전되면서 경쟁력의 우열에 따라 기업간/ 산업간 경영 성과 및 자금 조달의 측면에서 양극화가 발생함. 한편 경쟁 열위 기업의 퇴출 과정에서 실업률 상승으로 가계 소득의 양극화가 확대됨
  - **(경기의 급격한 변동)** 경기 변동으로 인하여 실업 증가가 지속되고 있음. 특히 구조조정으로 인해 경기 회복기에도 노동 수요가 경기에 비례하여 증가하지 않는 비대칭적 모습을 보이고 있음
  - **(금융시장의 불확실성 증대)** 금융시장의 불확실성 증가로 자산 소득의 급격한 증가 가능성이 확대되어 근로 소득자와 자산 소득자 간의 격차가 심화되고 있음

문제점

- **양극화 현상의 확산과 심화는 구조조정 과정의 자연적인 산물일 가능성도 있으나 단기적으로는 성장잠재력 잠식과 사회 통합력을 저하시킴**

- **경기 회복의 지연**
  - 계층간 소득 양극화로 인하여 경제 전체의 구매력이 하락하고 그 결과 내수 확대가 지연되어 경기 회복에 걸림돌로 작용함

- **부문별 양극화의 악순환 생성**
  - 산업 양극화는 소득 양극화를 유발하고 다시 소비 패턴의 양극화를 통하여 산업

양극화로 연결되는 악순환 구조가 생성되고 있음

- **성장잠재력 잠식**
  - 산업 양극화는 주력 산업군의 축소를 초래하고, 기업 성과의 양극화는 설비 투자 축소를 야기함. 그 결과 중장기적인 성장 기반이 잠식될 가능성이 높아짐
- **사회 통합력 저하**
  - 소득 양극화는 소비 패턴의 양극화를 통하여 사회 위화감 조성의 직접적인 원인이 되는 동시에, 양질의 인적 자원을 재생산하는데 걸림돌로 작용할 것임
- **정책 부담의 증가**
  - 시장 원리와 경제 시스템에 의하여 계층간 소득 격차 및 산업간 격차가 축소되지 않을 경우, 재정 지출 등을 통한 정부의 정책 개입이 필요하게 됨
  - 이 과정에서 전통적인 의미의 거시경제 정책이나 산업 정책의 희생이 불가피하게 되는 경우가 발생할 것임

해소 방안

- **저소득층에 대한 지원 확대**
  - 단기적으로는 저소득층에 대한 실질적인 지원을 확대하여 최저 생활을 보장하는 한편, 내수 진작을 통한 경기 회복을 시도해야 함
- **선진 금융구조의 조속한 정착**
  - 금융 구조조정의 완수를 통하여 신용도에 따른 금융비용의 적절한 차등화가 정착되도록 해야 함. 특히 정크본드, ABS 및 CRV 제도의 정착으로 부실화된 자산을 처리할 수 있는 시장이 조속히 육성되어야 함
- **인적 자본의 재생산을 위한 투자**
  - 소득 양극화를 본질적으로 해소하고 생산성을 증가시키며 산업 구조 조정의 원활한 진행을 위해서는 인적 자본에 대한 과감한 재투자가 절실히 필요함
- **장기적인 산업 정책 청사진 제시**
  - 장기적인 산업 발전 청사진과 이를 달성하기 위한 구체적인 산업 구조조정 정책, 그리고 적합한 지원 정책을 제시함으로써 기업의 장기적인 발전 전략 수립에 지침을 제공해야 함

조홍래 이사 hrcho@hri.co.kr ☎ 3669-4008